



Rammer for tilsyn med dagtilbud i Aabenraa Kommune

jf. § 5 i dagtilbudsloven

- Kommunale, selvejende og private institutioner, dagplejen og private pasningsordninger



Gældende fra oktober 2015

Godkendt af Børne- og Uddannelsesudvalget den 1. oktober 2015

Indhold

Lovgrundlag	2
Formål med tilsyn	3
Hvem fører tilsyn?	3
Hvad føres der tilsyn med?.....	4
Tilsyn med børn med behov for støtte.....	4
Tilsyn med børn med plads i et tilbud i en anden kommune.....	5
Tilsyn med privatinstitutioner	5
Tilsyn med private pasningsordninger	5
Det pædagogiske tilsyn med daginstitutionerne	6
Det pædagogiske tilsyn med dagplejen.....	7

Lovgrundlag

Kommunalbestyrelsen i Aabenraa Kommune er jf. dagtilbudsloven § 5 forpligtet til at føre tilsyn med alle dagtilbud i kommunen. Tilsynet skal både omfatte indholdet af tilbuddene, og den måde hvorpå opgaven udføres, herunder at lovgivningen og de mål og rammer, der er fastsat af byrådet, efterleves.

Ansvar for tilsynet med dagtilbud er i Aabenraa Kommune delegeret fra Byrådet til den kommunale forvaltning.

De overordnede mål og rammer for tilsyn omfatter

- Kommunale daginstitutioner jf. § 19 stk. 2, i dagtilbudsloven
- Selvejende daginstitutioner jf. § 19 stk. 3, i dagtilbudsloven
- Privatinstitutioner jf. § 19 stk. 5, i dagtilbudsloven
- Kommunale dagplejere jf. § 21 stk. 1, i dagtilbudsloven
- Private pasningsordninger jf. § 78, i dagtilbudsloven

Tilsynsforpligtigheden jf. dagtilbudsloven skal ses i sammenhæng med servicelovens § 146, som fastslår, at kommunalbestyrelsen skal føre tilsyn med de forhold, hvorunder børn og unge under 18 år lever, samt retssikkerhedslovens § 16, der omhandler kommunens pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver løses – hvad angår både indholdet af tilbuddene og den måde, opgaverne udføres på.

Formål med tilsyn

Kommunens tilsynsforpligtigelse efter dagtilbudsloven omfatter alle typer af dagtilbud – både kommunale, selvejende og private institutioner samt dagplejen og private pasningsordninger.

Formålet med tilsynet er at sikre,

- at kommunens dagtilbud praktiseres i overensstemmelse med lovgivningen, og at den ydelse som dagtilbuddet leverer til forældre og børn, er i overensstemmelse med det serviceniveau, som kommunalbestyrelsen har besluttet er gældende
- at kommunens dagtilbud understøtter børnenes trivsel, udvikling og læring
- at personalet har de nødvendige kvalifikationer til at kunne opfylde lovgivningen og de kommunale målsætninger og krav.

Tilsynet med dagtilbuddene har også en udviklings- og sparringsfunktion i forhold til at styrke kvaliteten og det pædagogiske indhold. Herved indgår tilsynet som led i kommunalbestyrelsens forpligtigelse til at sikre og udvikle kvaliteten på dagtilbudsområdet sammen med øvrige tiltag så som faglige indsatsområder, virksomhedsaftaler og virksomhedsplaner, evaluering af læreplaner, dialogmøder, ledermøder, lederudviklingssamtaler, kompetence- og kvalitetsudviklingstiltag m.v.

Tilsynet skal endvidere bidrage til at udvikle dagtilbuddenes forebyggende praksis og assistere i tvivlsspørgsmål, så dagtilbuddene følger op på forebyggende indsatser.

Dagtilbuddene skal ved tilsynet synliggøre, at de lovgivningsmæssige rammer overholdes, og at forældre og børn får den service, som byrådet har besluttet.

Hvem fører tilsyn?

I Aabenraa Kommune varetages tilsynet med kommunale, selvejende og private institutioner, dagplejen og private pasningsordninger af flere aktører.

Tilsynene foregår både som anmeldte og uanmeldte tilsyn, og sker også som uformelle tilsyn i den løbende dialog mellem dagtilbuddene og Aabenraa Kommune.

Dagtilbud er den overordnede aktør og varetager det faglige, ledelsesmæssige og pædagogiske tilsyn, men en række andre aktører som fx PPR, teknisk forvaltning, budgetafdelingen og sundhedsplejen varetager også et tilsyn med henholdsvis børn, bygninger, økonomi og sundhedsmæssige forhold. Tilbagemeldinger fra de øvrige aktører, indgår i drøftelserne/tilsynet og opfølgning med dagtilbuddene.

Tilsynet skal betragtes som såvel en udviklings- som en kontrolopgave, hvor åben kommunikation mellem dagtilbud og kommune skal medvirke til at sikre kvaliteten på området.

Kommunen gennemfører tilsyn med et udviklingsigte gennem dialog med det enkelte dagtilbud.

Et dagtilbud kan i en periode få ekstra sparring hos de pædagogiske konsulenter, dagplejepædagogerne, ledelsen eller andre, hvis det skønnes nødvendigt.

Dagtilbud fører i perioder skærpet tilsyn med en daginstitution, en dagplejer eller en privat pasningsordning, hvis der er behov herfor. Det vil ske som følge af hændelser eller forhold, der giver anledning til bekymring for dagtilbuddets drift og børnenes trivsel. Skærpet tilsyn inde-

bærer en øget opmærksomhed og omsorg for børn og personale, samt supervision og vejledning og skal bidrage til, at der i dagtilbuddet igen er et acceptabelt kvalitetsniveau.

Det politiske udvalg foretager desuden i hver valgperiode mindst ét tilsynsbesøg i hver daginstitution. Tilsynsbesøget skal synliggøre de enkelte institutioner og give et indblik i de enkelte institutioners forhold og eventuelle problematikker.

Hvad føres der tilsyn med?

Tilsynet sker med baggrund i lovgivningen og "Sund Opvækst - Aabenraa Kommunes sammenhængende børne-, familie- og ungepolitik" og omfatter dagtilbuddenes arbejde med at skabe de bedst mulige betingelser for, at alle børn kan opleve trygge, sunde, lærende og udviklende rammer og føle sig som en del af et fællesskab.

Kommunen fører derfor tilsyn med

- indholdet af dagtilbuddene efter dagtilbudsloven
- at dagtilbuddene efterlever mål og rammer fastlagt af kommunalbestyrelsen
- at dagtilbud følger formålsbestemmelserne for dagtilbud om at understøtte trivsel, sundhed, udvikling og læring
- at alle dagtilbud udarbejder pædagogiske læreplaner (undtagen private pasningsordninger)
- at alle dagtilbud gennemfører sprogvurderinger og sprogstimuleringer jf. gældende lovgivning

I praksis betyder det, at der bl.a. er fokus på dagtilbuddenes arbejde med

- at skabe optimale rammer for børnenes trivsel, udvikling og læring
- børn med behov for støtte
- at understøtte børnene i at indgå i meningsfulde fællesskaber
- de voksnes relationer til børnene
- forebyggelse i forhold til udsatte børn og unge jf. de fastsatte retningslinjer i "Fællesskabets børn – en handleguide til dig, der arbejder med børn og unge i Aabenraa Kommune."
- forældresamarbejde og forældreinddragelse - herunder opfølgning på eventuelle forældreundersøgelser
- at skabe kontinuitet og sammenhæng for børnene i overgange mellem tilbuddene – herunder anvendelse af trivsels- og overgangsskemaerne
- de fysiske rammer og sikkerhed i den forbindelse

Tilsyn med børn med behov for støtte

Tilsynet i forhold til børn med behov for støtte varetages bl.a. af specialkorpset sammen med den pædagogiske konsulent og dagplejekonsulenterne.

Som led i tilsynsforpligtigheden skal kommunalbestyrelsen sikre, at børn og unge får den støtte, de har behov for efter dagtilbudsloven og anden lovgivning. Kommunalbestyrelsen skal som led i tilsynet foretage og udvikle forebyggende arbejde og gribe ind, så eventuelle problemer ikke udvikler sig.

Hvis lederen af specialkorpset, den pædagogiske konsulent eller dagplejekonsulenten bliver opmærksomme på, at tilbud i kommunen ikke giver den bevilligede eller nødvendige støtte til barnet, skal det påpeges over for tilbuddet, og forholdene bringes i orden.

Tilsyn med børn med plads i et tilbud i en anden kommune

Hvis et barn har plads i et tilbud efter dagtilbudsloven i en anden kommune, har den kommune barnet bor i tilsynsforpligtigelse med barnet.

Kommunalbestyrelsen kan dog aftale med den anden kommune, at den udfører tilsynet på vegne af opholdskommunen.

I de tilfælde, hvor der ikke kan indgås en aftale fører Aabenraa Kommune selv tilsynet.

Når Aabenraa Kommune har en aftale om at føre tilsyn med børn fra andre kommuner, der er i dagtilbud her i kommunen, sker det ud fra Aabenraa Kommunes rammer for tilsyn.

Tilsyn med privatinstitutioner

Kommunens tilsyn med privatinstitutioner er omfattet af samme regler som kommunens tilsyn med de kommunale og selvejende daginstitutioner. Dog har kommunen ikke som led i tilsynsforpligtigelsen et ansvar for privatinstitutionens økonomi og rentabilitet.

Kommunen fører endvidere tilsyn med, at privatinstitutionen lever op til de godkendelseskriterier, privatinstitutionen er godkendt efter.

Privatinstitutionen skal ved tilsynet synliggøre,

- at den til enhver tid lever op til de vilkår, hvorpå godkendelsen er givet samt gældende centrale og kommunale bestemmelser på dagtilbudsområdet
- privatinstitutionens personalenormeringer og personalekvalifikationer
- at det kommunale tilskud alene anvendes til lovlige formål

Tilsyn med private pasningsordninger

Daglejen godkender aftalen om privat pasning mellem forældrene og den private pasningsordning og fører tilsyn med ordningen. Tilsynsforpligtigelsen påhviler den kommune, der godkender en pasningsaftale og tilsynet udøves blandt andet på baggrund af den konkrete aftale.

De private pasningsordninger er omfattet af lovens generelle formålsbestemmelse og skal derfor også leve op til denne. Det indebærer, at kommunen også skal føre tilsyn med, at tilbuddet bidrager til børns trivsel, udvikling og læring.

I forhold til sikkerhedsmæssige og hygiejniske hensyn gælder de samme retningslinjer for tilsynet med private pasningsordninger, som er gældende for den kommunale dagpleje.

Det pædagogiske tilsyn med daginstitutionerne

Tema	Elementer
Systematik	<ul style="list-style-type: none"> • Kadence <ul style="list-style-type: none"> ○ Minimum et årligt anmeldt tilsyn, der kan suppleres med uanmeldte tilsyn. ○ Løbende dialog mellem daginstitutioner og Aabenraa Kommune • Rammer <ul style="list-style-type: none"> ○ Tilsynet er såvel en udviklings- som en kontrolopgave, hvor åben kommunikation mellem parterne medvirker til at sikre og fremme kvaliteten ○ Viden indhentes via formidlet praksis og observeret praksis ○ Forskellige aktører kan tage del i tilsynet ○ Brugerundersøgelser kan indgå i tilsynet • Grundlag <ul style="list-style-type: none"> ○ Tilsynet tager udgangspunkt i en standard dagsorden, der anvendes på tværs af alle institutioner og sikrer ensartethed for private og offentlige ○ Vurderingsgrundlaget tager afsæt i lovgrundlaget og Aabenraa Kommunes retningslinjer samt gældende viden på området ○ Tilbagemeldinger fra øvrige fagpersoner, forældre m.v. • Opfølgning <ul style="list-style-type: none"> ○ Den tilsynsførende udarbejder en opsamling på tilsynet ○ Af opsamlingen fremgår det bl.a. hvad institutionen kan og/eller skal arbejde med, og om der er krav om konkrete handle- og udviklingsplaner inden for en given tidshorisont ○ Dagtilbudsafdelingen udformer systematiske skriftlige opsamlinger på tværs af daginstitutionerne
Indhold	<ul style="list-style-type: none"> • Pædagogisk læreplan • Personalets kvalifikationer • Trivsel • Læringsmiljø • Sprogvurdering • Kommunale mål og indsatser
Uvildighed	<ul style="list-style-type: none"> • Den tilsynsførendes rolle <ul style="list-style-type: none"> ○ Flere aktører fører tilsyn ○ Den tilsynsførende drøfter løbende de gennemførte tilsyn med egen ledelse og/eller tilsynsførende kollega • Vurderingsgrundlag <ul style="list-style-type: none"> ○ Tilsynet sker ud fra ensartet dagsorden og indikatorer for god praksis
Udvikling	<ul style="list-style-type: none"> • Understøtte og videreudvikle den pædagogiske udvikling af dagtilbuddet (lederen drøfter opsamlingen med personalet og bestyrelsen) • Generere viden på tværs af institutionerne og anvende den tværgående viden til planlægning af udviklingsarbejde og nye indsatsområder

Det pædagogiske tilsyn med dagplejen

Tema	Elementer
Systematik	<ul style="list-style-type: none"> • Kadence <ul style="list-style-type: none"> ○ Minimum 6 årlige tilsyn pr. dagplejer som er anmeldte og uanmeldte ○ Nyansatte dagplejere får ekstra tilsyn ○ Minimum 1 årligt tilsyn i legestuen ○ Løbende tværfaglige møder • Rammer <p>De lovgivningsmæssige definitioner og mål for den faglige kvalitet udgør rammen for den kommunale dagplejes tilsyn. Derudover vil der i tilsynet være fokus på en række andre elementer, der alle har til formål at understøtte den faglige udvikling og kompetence hos den enkelte dagplejer.</p> <p>For at understøtte dagplejens faglighed og ambition, er der fokus på et dynamisk tilsynskoncept, der bygger på dialog mellem den enkelte dagplejer og tilsynsførende dagplejekonsulent.</p> <p>Tilsynet skal være en gensidig forpligtende dialog om den pædagogiske kvalitet i dagplejen- og muligheden for i fællesskab at udvikle kvaliteten yderligere. Der tages afsæt i de pædagogiske læreplaner, temaer og kurser, når dagplejerens faglige kompetencer drøftes ved tilsynet.</p> <p>I tilsynet er der fokus på det enkelte barns udvikling, trivsel og læring.</p> <p>På hvert tilsyn i et dagplejehjem og i en legestue er der fokus på udviklende- og inkluderende lege- og læringsmiljøer for det enkelte barn samt sikkerhed ude- og inde, kost og hygiejne.</p> <p>Standardiserede skemaer der benyttes på tilsynsbesøg:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Tilsynsskema ○ Sikkerhedsregistreringsskema <p>Anmeldte og uanmeldte tilsyn har en varighed på 1-2 timer og kan forekomme hele dagen i dagplejerens åbningstid i dagplejehjemmet og i legestuerne.</p> <p>Intensiverede tilsyn kan forekomme hos dagplejere, hvor børn har brug for en særlig indsats eller ved problematiske forhold i et dagplejehjem.</p> <p>Ved hvert tilsyn udarbejder den tilsynsførende et "tilsynsskema" med de observationer, aftaler, opgaver og konklusioner, der er lavet.</p> • Grundlag <p>Der tages udgangspunkt i:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Skema "tilsyn i dagplejen" ○ Diverse andre skemaer

Rammer for tilsyn med dagtilbud i Aabenraa Kommune

	<ul style="list-style-type: none"> • Opfølgning <p>Ved tilsyn udfyldes tilsynsskemaet – der også sikrer opfølgning af gensidige forpligtigelser og aftaler. Dagplejeren informerer forældrene om tilsynet og refererer det, der er væsentligt for den enkelte forælder. Dagplejekonsulenten kontakter evt. forældrene, hvis der er behov herfor.</p>
Indhold	<ul style="list-style-type: none"> • Pædagogisk læreplan • Personalets kvalifikationer • Trivsel • Læringsmiljø • Sprogvurdering • Kommunale mål og indsatser
Uvildighed	<ul style="list-style-type: none"> • Den tilsynsførendes ansættelsesforhold er i Dagplejen. • Vurderingsgrundlag – skemaer nævnt under "rammer" sikrer ensartethed
Udvikling	<ul style="list-style-type: none"> • Tilsynet skal sikre og udvikle kvaliteten i Dagplejen og fagligheden af hver enkelt dagplejer <p>Løbende evaluering af tilsyn på pædagogiske møder med fokus på fortsat udvikling og kompetenceløft af medarbejdere</p>