

Aabenraa Kommune
Børne- og Skoleforvaltningen

København · 19. december 2016

Johan Weihe
Partner

Nicolai Als
Advokat

Sagsnr. 064946-0001 jhw/nal/jhp
Dok.nr. 16287238.1

Sendt med e-mail til: hwj@aabenraa.dk

Produktionsskolen Meritten S/I

På vegne af Produktionsskolen Meritten skal vi hermed afgive høringssvar på det materiale, som kommunen med e-mails af 13. december 2016 har sendt i høring. Samtidig skal vi også komme med vores bemærkninger til forvaltningens indstilling til kommunalbestyrelsen.

I indstillingen til kommunalbestyrelsen konkluderer forvaltningen:

"På baggrund af ovenstående er det forvaltningens vurdering, at skolerne på flere af parametrene stort set opfylder de samme forhold. Det er alene nuancer, der adskiller dem ud fra en saglig vurdering. Således er det alene den nuværende bygningsmasse og faciliteterne, vurderingen falder en anelse ud til fordel for den ene skole fremfor den anden."

Efter vores opfattelse er dette på to væsentlige punkter en mangelfuld indstilling, som ikke forsvarligt kan lægges til grund for kommunalbestyrelsens beslutning.

Forvaltningen undlader helt at nævne, at Merittens udslusningsresultater (UVM's tal) er markant bedre, og at Merittens økonomi er væsentligt stærkere. EFA-Syd har negativ egenkapital og er under skærpet tilsyn. Det er efter vores opfattelse kritisabelt, at indstillingen forbigår disse forhold i tavshed.

I det følgende redegør vi på vegne af vores klient herfor:

1. Opnåede resultater

I forvaltningens notat konkluderes det, at begge produktionsskoler opnår fine positive udslusningsresultater, der ligger over gennemsnittet på landsplan. I forvaltningens indstilling nævnes, at begge skoler opnår fine udslusningsresultater, og at resultaterne bl.a. kan aflæses i udslusningstilskuddet.

Forvaltningen tager hverken stilling til eller nævner, at de fra Undervisningsministeriet indhentede tal for udslusningstilskud viser, at Meritten på dette parameter præsterer væsentligt bedre end EFA-Syd.

Det er således ukorrekt, når forvaltningen skriver, at der alene er tale om nuanceforskelle mellem skolerne. Det er efter vores opfattelse klart usagligt, hvis kommunen undlader at tage egentlig stilling til forskellene mellem skolerne på dette punkt.

Udslusningstilskuddet ydes, når produktionsskolen har dokumentation for, at en elev har været i gang med en tilskudsberettigende aktivitet i 12 uger inden for en periode på 4 måneder efter produktionsskoleopholdet. Tallene om udslusningstilskud viser således, om produktionsskolerne på længere sigt er i stand til at fastholde unge i arbejde eller uddannelse. Dette har Folketinget med bestemmelsen ville belønne skolerne for. Og her er Meritten væsentligt bedre end EFA-Syd.

Udslusningstilskuddet ydes, når en elev går videre i kompetencegivende uddannelse eller lønnet erhvervsarbejde. Dette hænger sammen med, at tilbuddet efter produktionsskolelovens § 1, stk. 2, skal styrke deltagernes personlige udvikling og forbedre deres muligheder i uddannelsessystemet og på det almindelige arbejdsmarked, herunder til beskæftigelse i fleksjob, i skånejob eller lignende. Desuden følger det af § 1, stk. 3, at tilbuddet tilrettelægges med særligt henblik på, at den unge opnår kvalifikationer, der kan føre til gennemførelse af en erhvervskompetencegivende ungdomsuddannelse.

Udslusningstilskuddet ydes således til de skoler, som kan dokumentere, at skolens tilbud også på længere sigt har opfyldt de krav og formål til produktionsskoletilbuddet, som fremgår af loven. Udslusningstal om hvad eleven laver på tidspunktet umiddelbart efter afslutning af skoleforløbet siger således væsentligt mindre om de opnåede resultater, og honoreres følgelig heller ikke med et tilskud.

At bygningsmasse og faciliteter skulle veje tungere end denne forskel i de to skolars opnåede resultater er grundløst, allerede fordi Meritten jo netop har opnået de bedre resultater med den nuværende bygningsmasse og faciliteter.

Denne forskel mellem skolernes opnåede resultater skal således tillægges en væsentligt vægt ved afvejningen mellem de to skoler.

2. Skolernes økonomi

Hverken i forvaltningens notat af 12. december 2016 eller i indstillingen til kommunalbestyrelsen tages der stilling til, at EFA-Syds økonomi er og i flere år har været væsentligt dårligere end Merittens.

EFA-Syd har ifølge det fremlagte materiale siden 2012 haft en negativ egenkapital, som kun er blevet forværret over de seneste år. EFA-Syd har derfor siden 2013 været under skærpet økonomisk tilsyn fra Undervisningsministeriet på grund af fare for den fortsatte drift.

Efter vores klients oplysninger fra Undervisningsministeriets regnskabsportal, som fremgår af Merittens høringssvar, er EFA-Syd én ud af kun tre produktionsskoler i Danmark, som har en negativ egenkapital.

I modsætning hertil er Merittens økonomi stærk. Denne forskel i de to skolars økonomi og økonomistyring er absolut ikke en nuance. Der er således tale om en væsentlig forskel mellem de to skoler på dette punkt, og Meritten klarer sig klart bedre.

Det er således klart usagligt, hvis kommunen ikke inddrager disse væsentlige oplysninger i vurderingen af de to skolars økonomiske bæredygtighed. Desuden vil denne forskel også skulle tillægges væsentligt større vægt end nogle forskelle i bygninger og faciliteter mellem de to skoler, da der ellers vil være tale om en klart usaglig vægtning af hensynene.

Endvidere fremgår det af høringsmaterialet, at EFA-Syd for 2017 budgetterer med et års-elevtal på 80 plus 22 KUU-årselever, imens udgifterne i budgettet er baseret på 96 årselever. Begge tal ligger væsentligt højere end de årselevtal, som EFA-Syd har haft de seneste år og i de tre første kvartaler for 2016. I en sag, der handler om nedadgående elevtal, og for året 2017, hvor Meritten uanset hvad kommunens beslutter fortsat vil være i drift, må dette undre. Holder disse forøgede årselevtal ikke, er der risiko for, at økonomien vil blive yderligere forværret i 2017.

Det er således klar usagligt, at forvaltningen hverken i notatet af 12. december 2016 eller indstillingen tager stilling til disse usikkerheder. Desuden er det i strid med kommunens pligt til oplysning af sagen på et forsvarligt grundlag, at kommunen ikke ses at forholde sig kritisk til dette og heller ikke synes at have undersøgt forholdet nærmere.

Forvaltningen synes således reelt alene at basere vurderingen af økonomisk bæredygtighed på et meget kortfattet og uspecificeret budget for 2017. Budgettet ses ikke for EFA-Syd at tage højde for de investeringer i bygningsvedligeholdelse, som ifølge kommunens notat af 14. juni 2016 skal foretages snarligt. Budgettet indeholder også alene en resultatopgørelse men ikke en balance, hvorfor den forventede udvikling i gældsætning og egenkapitalen ikke er oplyst, hvilket ellers er særdeles relevant på grund af EFA-Syds økonomiske forhold. Vi forstår, at budgettet i et vist omfang bygger på budgetter udarbejdet i den tidligere proces om fusion af skolerne, og at vores klient har kritiseret dette budgetmateriale som værende for økonomisk stramt og ikke kunne tåle negative afvigelser.

Vi kan heller ikke se, at det skulle være undersøgt eller foretaget stresstests af økonomien, fx hvis elevtallet falder til under 120 årselever, hvilket er af væsentlig betydning i en sag om faldende elevtal.

Sammenfattende er det således vores opfattelse, at forvaltningens vurdering af skolernes langsigtede bæredygtighed er meget mangelfuld, da den ikke afspejler de væsentlige forskelle i skolernes økonomi eller i øvrigt ses at være foretaget de fornødne undersøgelser af

den egentlige langsigtede (mere end ét år) økonomiske bæredygtighed. Kommunen kan ikke træffe beslutning på et så ufuldstændigt grundlag om et så væsentligt spørgsmål.

Det er således vores klare opfattelse, at en beslutning i overensstemmelse med forvaltningens indstilling vil være usaglig og uforsvarlig, da indstillingen ikke tager højde for de meget væsentlige forskelle på vigtige parametre som succesfuld udslusning på længere sigt samt de væsentlige forskelle i skolernes økonomi.

Udkast til dette brev er godkendt af vores klient, Produktionsskolen Meritten.

Med venlig hilsen
Johan Weihe


Nicolai Als

Røde kro den 19. december 2016

Faldende elevtal for produktionsskolerne i Aabenraa kommune

Kære byrådsmedlemmer.

På onsdag skal der træffes et vigtigt valg. Et valg der har betydning for unge der er på kanten af arbejdsmarkedet. Kommunen skal nemlig trække tilskuddet til den ene af produktionsskolerne, så der kun bliver en skole i kommunen.

Dette mener vi i bestyrelsen i EFA-Syd er en rigtig beslutning. Faktisk har vi de sidste 2 år gået helhjertet ind i tankerne om en sammenlægning af de to skoler, desværre uden samme indsats fra Merittens side.

Der har i de sidste 2 år været skrevet meget - og om meget - i landsdelens avis, hvor Meritten har skabt en del overskrifter, med fokus på at sætte EFA-Syd i et overordentlig dårligt lys. Dette er sket ved at komme med urigtige og ikke dokumenterbare påstande.

EFA-Syd er, pudsigt nok og helt tilfældigt, blevet anmeldt til SKAT af en anonym anmelder, for manglende indbetaling af moms. Dette medførte at SKAT lavede en kontrol og konstaterede at alt var i orden, som I kan se i bilag til høringssvaret.

Skolen er blevet løjet på randen af en konkurs og i en meget dårlig forfatning, så elever ikke ønskede at tilvælge EFA-Syd som undervisningssted.

Ja, jeg tror vi kunne blive ved og nogen af historierne kender I jo formentlig fra JydskeVestkysten.

Vi har i EFA-Syds bestyrelse ikke ønsket at føre denne form for mudderkastning og har på alle måder valgt den "tavse strategi", da vi har ment at dette var det rigtige i forhold til sammenlægningsprocessen, som jo desværre ikke er blevet til noget.

Vi havde et oprigtigt håb om, at Meritten vitterlig ønskede en sammenlægning, men har igennem hele forløbet måtte konstatere, at det ønskede man ikke - som i overhovedet ikke.. og at Meritten på alle måder forsøgte at sabotere og trække processen i langdrag, med det ene formål at køre EFA-Syd konkurs.

Det er jo ingen hemmelighed at EFA-Syd har været presset på økonomien. Det er der flere forklaringer på, blandt andet har Meritten pludselig åbnet en afdeling i Aabenraa, som har været årsag til stor konkurrence om elever især på grund af, at eleverne har sparet transportudgifter fra Aabenraa til Røde kro. Som alle jo er bekendt, er eleverne kørt gratis og på det offentliges vegne til og fra Aabenraa/Padborg.

Andre forklaringer er bl.a.:

- det faldende elevtal, som er grunden til at kommunen arbejder på kun at have en skole

- at kommunen ikke, som den burde have gjort, har sat STU undervisningen i udbud. Dette skete ikke, da man afventede en sammenlægning, som aldrig blev til. Hvis EFA-Syd havde haft denne undervisning havde økonomien set helt anderledes ud

- at EFA-Syd ejer bygningerne betyder - elementært - at der skyldes penge til kreditorer, som på papiret ser skidt ud, men ikke nødvendigvis er det

- at EFA-Syd har en høj udslusning til arbejdsmarkedet betyder, at skolen ikke nødvendigvis "scorer" mange penge på eleven, men at det rent samfundsmæssigt og til gavn for kommunen, er en kæmpe gevinst at den enkelte kommer videre i et normalt uddannelses eller virksomhedsforløb.

Bestyrelsen ved om nogen hvor nødvendigt det er med fokus på den rette og rigtige udslusning. EFA-Syd har haft fokus på udslusningsresultaterne, som Produktionsskoleforeningen har oplyst for alle landets produktionsskoler. (vedlagt vores høringssvar).

Meritten har ikke vedlagt tilsvarende udslusningsdokument fra Produktionsskoleforeningen. Udslusningstaxameter en anden form at måle resultat på - Et resultat, produktionsskolen ikke har indflydelse på, men derimod har det efterfølgende uddannelsessted fastholdelsesforpligtelsen.

Når vi ser tallene i Merittens høringssvar, fremgår det, at de i stedet for udslusningsresultatet inddrager udslusningstaxameter og vi undres over Merittens udregningsmetode i hvad en elev koster i overførselsindkomst. Merittens udregninger kan ikke generaliseres, som gjort i deres udregninger.

Kommunen kan trække de korrekte oplysninger via Jobcenteret og UU. Dette vil give et entydigt sammenligningsgrundlag med samme udgangspunkt for begge skoler.

Bestyrelsen er bekendt med, at byrådsmedlemmerne har fået tilsendt mail og dokumenter vedr. EFA-Syds økonomi og kan orientere om, at Alle produktionsskoler i Danmark kvartalsvis skal indsende og redegøre for det forudgående kvartal.

Det omtalte dokument er til revisor og undervisningsministerium til brug ved regulering af efterfølgende måned, hvor Produktionsskolerne bliver enten modregnet eller får efterbetalt for det foregående afsluttende kvartal. Et dokument, der ikke på nogen måde er skjult for forvaltningen og forvaltningen kan til enhver tid få aktindsigt. Dokumentet ligger også som underpunkt i årsregnskabet.

For EFA-syds vedkommende har vi været underlagt en månedlig indberetningskontrol til UVM i 2013 og det meste af 2014.

Efter en tilpasning af EFA-Syds omkostninger i 2015 og 2016 har UVM. frafaldet denne kontrol til en normalt kvartalsvis underretning tilsvarende kravet til alle andre produktionsskoler herunder også Meritten.

Der er og har aldrig været nogen hemmelighed overfor forvaltningen, oplysninger fremgår også af EFA-Syd s indsendte regnskaber 2014 og 2015.

I henhold til skriv fra Meritten, hvori man har indskrevet bemærkninger fra DI og LO, skal det bemærkes, at indstillingen fra forvaltningen ikke på noget tidspunkt har været dagsordensat i bestyrelsen for LO Sønderjylland og dermed ikke er en holdning, som er besluttet på nogen måde, men må være formandens personlige holdning.

Det samme kan være tilfældet i DI, men af gode grunde kan vi i bestyrelsen ikke vide det.

Ovenstående er endnu et eksempel på misinformation og forsøg på manipulation og er noget vi tager stor afstand fra i EFA-Syd

Ovenstående er endnu eksempler på den måde Meritten agerer og som noget vi i bestyrelsen tager stor afstand til.

De byrådsmedlemmer, der havde tid til en rundvisning på de to skoler, har ved selvsyn set i hvilken forfatning skolerne er. Der er store muligheder på EFA-Syd, men skolen trænger til en renovering, som det også konstateres i forskellige rapporter.

Dette har vi i bestyrelsen fokus på og tænker, at en del af renoveringen indgår i undervisningsforløb, således at eleverne får den faglige og virkelighedsnære praksis tæt ind på livet, hvilket underbygger vores pædagogiske fundament til stor gavn for vores elever. Og så sparer det på omkostningerne, så beregningerne der er lavet naturligvis vil være noget lavere end budgetteret.

Der skal mere end bare en enkelt mail til, for at nuancere de forskellige input du som byrådsmedlem skal tage stilling til. Det er ingen hemmelighed, at vi helst havde set en sammenlægning af de to produktionsskoler og kan jo håbe det stadig bliver tilfældet, såfremt indstillingen fra forvaltningen bliver fulgt - for sammen kan de to produktionsskoler gøre forskellen for unge på kanten.

Med ønsket om en god dag

På bestyrelsens vegne

Ingrid Dircks
Formand

Bent Holm Poulsen
Næstformand