

## Høringsnotat - Erhvervsstyrelsens indsigelse til Kommuneplan 2015

Under høringsperioden har Aabenraa Kommune modtaget indsigelse fra Erhvervsstyrelsen (på daværende tidspunkt: Naturstyrelsen). Jf. Planloven kan en kommuneplan ikke vedtages, før en evt. indsigelse fra styrelsen er frafaldet.

Et resumé af Erhvervsstyrelsens høringssvar, forvaltningens bemærkninger hertil samt indstilling til ændringer fremgår af nedenstående.

ERST gør følgende indsigelser, jf. Oversigt over statslige interesser i Kommuneplanlægningen 2013 eller den statslige udmelding ift. planlægning inden for OSD og indvindingsoplande:

1. Kommuneplanforslagets arealudlæg til byvækst svarer ikke umiddelbart til størrelsen af den forventede byudvikling i den 12 årige planperiode
2. Kommuneplanforslaget udpeger ikke potentielle økologiske forbindelser
3. Kommuneplanforslaget udpeger vindmølleområder i OSD og indvindingsoplande, selvom der synes at være alternative mulige udpegninger udenfor OSD og indvindingsoplande

ERST gør desuden indsigelse vedr. følgende, da styrelsen på baggrund af det fremsendte ikke har mulighed for at vurdere:

4. Om kommuneplanforslagets nye arealudlæg er i strid med en række af de overordnede statslige interesser (såsom kystnærhedszonen, landskabsinteresser, drikkevandsinteresser)
5. Om kommuneplanen udpeger større sammenhængende landskaber
6. Om kommuneplanforslagets vindmølleområde T7 påvirker det nærværende Natura-2000 område
7. Om kommuneplanforslagets udpegningsarealer til fælles biogasanlæg og store husdyrbrug er i strid med statens interesser for drikkevand

Miljøministeriet har gennem Erhvervsministeriet også indgivet statslig indsigelse vedr. udpegningsarealer omkring risikovirkninger.

8. Retningslinjer for risikovirkninger skal fremgå af kommuneplanen, og Aabenraa Kommune skal ved planlægning af arealanvendelsen sikre passende afstand mellem risikovirkninger og anden arealudnyttelse.

**Ad 1.** På baggrund af indsigelsen har forvaltningen og styrelsen indgået i dialog om arealudlæggene og restruktivering i eksisterende samt nye arealudlæg. På baggrund af denne dialog har Erhvervsstyrelsen frafaldet sin indsigelse vedr. dette punkt såfremt følgende rammer udtages/reduceres i forbindelse med den endelige vedtagelse af planen:

Ramme	Navn	Ændring
1.1.106.B	Stolligvej	Reduceres inden for område, der ligger i forslag til fredning
1.1.223.B	Hostrupskov	Østlig del tilbageføres til rekreativt område som i Kommuneplan 2009
1.1.224.B	Vingelhøjvej	Reduceres mod syd og vest
1.2.016.B	Felsted vest	Ændrer rammeafgrænsning (grundet udarbejdelse af strukturplan). Der udlægges perspektivområde i tilknytning til rammen mod vest
1.4.005.B	Stubbæk vest	Nordlig del ændrer status til perspektivområde
1.4.011.B	Stubbæk - Gammel Tinglevvej	Ændrer status til perspektivområde
1.6.007.B	Hipholm vest, Varnæs	Ændrer status til perspektivområde
1.9.014.F	Golfbaneområde, Hostrupskov	Ramme udvides jf. ændring i 1.1.223.B
2.1.038.E	Erhvervsområde ved motorvejen	Østlig del ændrer status til perspektivområde. Medfører samme afgrænsning som i Kommuneplan 2009
2.1.044.F	Grønt område ved Skånevej	Del mod øst ændres fra erhvervsområde til rekreativt område grundet ændring i ramme 2.1.038.E. Medfører samme afgrænsning som i Kommuneplan 2009
3.1.024.B	Søndermose vest, Padborg	Ændrer status til perspektivområde
3.2.002.B	Kobbermøllevej, vest, Kollund	Sydlig halvdel ændrer status til perspektivområde
3.3.011.V	Lundtoftvej, Klipleve	Vestlig del ændrer status til perspektivområde
3.4.009.B	Syd for Havremarken, Holbøl	Ændrer status til perspektivområde
3.8.008.L	Søgård	Sydvestligt areal ændrer status til perspektivområde
4.3.001.C	Bolderslev bymidte	Nordlig ny del af rammen ændrer status til perspektivområde. Medfører samme afgrænsning som i Kommuneplan 2009.

I udtagelsen af rammerne, har forvaltningen lagt vægt på, at der stadig forefindes ledige arealer til bolig/erhvervsformål i de pågældende byer, således at efterspørgslen i høj grad kan efterkommes inden for planperioden på 12 år.

**Ad 2.** Afsnittet Biologisk mangfoldighed og retningslinjekortet udvides med udpegnings af potentielle økologiske forbindelser. Der tilføjes således følgende retningslinje og redegørelse:

*Retningslinje:* Aabenraa Kommune har udpeget områder til Potentielle økologiske forbindelser som vist på kortet. Indenfor disse områder må ændringer i arealanvendelsen, herunder etablering af nye større tekniske anlæg, ikke i væsentlig grad forringe det vilde dyre- og plantelivs spredningsmuligheder.

*Redegørelse:* De udpegede Potentielle økologiske forbindelser er langstrakte områder, som vurderes at have – eller kunne opnå at have - betydning som spredningsveje for dyr og planter. Korridorerne ligger typisk langs og mellem større naturarealer. Forbindelseslinjerne kan indeholde både mindre og spredt liggende naturarealer samt intensivt drevne landbrugs- og skovarealer.

**Ad 3.** Alle vindmølleområder udtages af Kommuneplan 2015, hvorfor indsigelsen ikke længere er relevant. Endvidere er vindmøller fjernet fra listen over anlæg, der udgør en risiko for grundvandet.

**Ad 4.** Erhvervsstyrelsen har godkendt de nye udlæg.

**Ad 5.** Kommuneplan 2015 udpeger de uforstyrrede landskaber, som er en delmængde under de større sammenhængende landskaber. Erhvervsstyrelsen stiller ikke krav til, at der også udpeges langstrakte landskabselementer som ådale og kyststrækninger som 'større sammenhængende landskaber'. Indsigelsen medfører redaktionelle rettelser, men er frafaldet.

**Ad 6.** Se Ad 3.

**Ad 7.** Der er udarbejdet lokalplan med tilhørende VVM for et fælles biogasanlæg ved Kliplev. Forvaltningen vurderer, at der ikke er behov for yderligere konkret udlæg til dette og gør opmærksom på, at der i løbet af planperioden kan udarbejdes kommuneplantillæg mv. såfremt behovet opstår. Grundet dette sammenholdt med drikkevandsinteresserne i området ved Kassø indstiller forvaltningen til, at udpegningen for biogasanlæg udtages af Kommuneplan 2015.

Udpegningen til store husdyrbrug - og værdifulde landbrugsområde - er delvist sammenfaldende med området for Lokalplan nr. 89 med tilhørende Kommuneplantillæg nr. 56 for et større erhvervsområde ved Kassø. Ønskes lokalplanen realiseret, kan området ikke benyttes til store husdyrbrug eller landbrug. Efter aftale med Erhvervsstyrelsen reduceres områdeudpegningen til store husdyrbrug og værdifulde landbrugsområder som angivet i Kommuneplantillæg nr. 56.

**Ad 8.** Der findes tre risikovirksomheder inden for Aabenraa Kommune. I forbindelse med disse er der udpeget sikkerhedszoner samt planlægningszone på kort samt udarbejdet retningslinjer og redegørelse for disse:

*Retningslinje:*

For alle risikovirksomheder fastlægges konkrete sikkerhedszoner eller en generel planlægningszone på 500 m. Zonerne er vist på kort.

Inden for sikkerhedszonerne må der som udgangspunkt ikke etableres ny miljøfølsom arealanvendelse, som f.eks. boliger, institutioner, sommerhuse og lign. hvor man har varigt ophold eller anvendelse hvor der opholder sig mange mennesker.

Inden for planlægningszonen ved Ensted Olieterminal kan der planlægges for boliger, erhverv mv., såfremt det ved en vurdering af risikoforholdene kan godtgøres, at risikoen for individer, ligger inden for risikomyndighedernes acceptkriterium. Der må som udgangspunkt ikke planlægges for institutioner, som er væsentlige i en beredskabssituation, eksempelvis sygehuse og bygninger, som huser redningsberedskabet.

I Aabenraa Kommune er der 3 eksisterende risikovirksomheder med fastlagte retningslinjer:

IAT - Aabenraa

Inden for sikkerhedszonen - iso-risikokurven  $10^{-6}$  (orange linje) må miljøfølsom anvendelse, såsom almen beboelse og andre områder som frekventeres af den almene befolkning, inklusive skoler, ældreboliger, o.l., ikke placeres.

Inden for sikkerhedszonen - iso-risikokurven  $10^{-5}$  (rød linje) må arbejdspladser på andre virksomheder ikke etableres.

Inden for sikkerhedszonen iso-risikokurven  $10^{-9}$  (grøn linje) skal der ved behandling af byggeansøgninger eller ved vurderinger af ændret arealanvendelse redegøres for risikoforholdene i afgørelserne.

#### Dan-Balt Tank Lager A/S

Inden for iso-risikokurven  $10^{-6}$  (orange stiplet linje) må almen beboelse og andre områder som frekventeres af den almene befolkning, inklusive skoler, ældreboliger, o.l., ikke placeres.

Inden for iso-risikokurven  $10^{-5}$  (rød stiplet linje) må arbejdspladser på andre virksomheder ikke etableres (hele kurven ligger på virksomhedens område).

Inden for iso-risikokurven  $10^{-9}$  (grøn stiplet linje) skal der ved behandling af byggeansøgninger eller ved vurderinger af ændret arealanvendelse redegøres for risikoforholdene i afgørelserne.

#### EOT – Ensted Olieterminal

EOT er beliggende i et område til virksomheder i miljøklasse 7.

Der udlægges en 500 m zone om Ensted Olieterminal (blå linje) i overensstemmelse med cirkulære nr. 37 fra 2006 om planlægning af arealanvendelsen indenfor en afstand af 500 m fra risikovirksomhed.

Ensted Olieterminal kan efter indhentning af relevante godkendelser/tilladelser udvikle sig inden for rammerne af VVM-redegørelsen for Driftsændringer til Ensted Olieterminal, April 2014.

Inden for konsekvenszonen må der i landzone ikke ske udlæg af arealer eller ændres arealanvendelse til miljøfølsom anvendelse, herunder etablering af spredt bebyggelse medmindre det af planmyndigheden eller bygherren sandsynliggøres, at det kan ske uden at give anledning til miljøkonflikter.

#### *Redegørelse:*

Risikovirksomheder er virksomheder, hvor der er en risiko for uheld med farlige stoffer. Der er 3 eksisterende risikovirksomheder i Aabenraa Kommune:

- IAT Aabenraa, Øster Madevej 14, 6200 Aabenraa (diverse kemikalier)
- Dan-Balt Tank Lager A/S, Østre Havnevej 49, 6200 Aabenraa (olieprodukter)
- EOT, Varnæsvej 9a, 6200 Aabenraa (olieprodukter - miljømyndighed er Miljøstyrelsen)

Sikkerhedsforholdene vurderes i et samarbejde mellem myndighederne:

- Arbejdstilsynet, Tilsynscenter Syd
- Syd- og Sønderjyllands Politi
- Beredskabsstyrelsen
- Aabenraa Brand & Redning
- Aabenraa Kommune.

I sikkerhedsdokumentet/sikkerhedsrapporten beskrives de værst tænkelige uheldsscenerier, der medfører risiko, og der foretages konsekvensberegning samt risikovurdering af disse.

Miljøstyrelsen har i vejledninger indført begrebet "Stedbunden risiko", bl.a. i Arbejdsrapport nr. 8/2008. Individuel risiko defineres som den risiko, en enkeltperson er udsat for.

Den stedbundne risiko beregnes som risikoen for, at en person som befinder sig uafbrudt og ubeskyttet på et bestemt sted, dør på grund af et uheld på virksomheden. Den stedbundne risiko beskriver den geografiske fordeling af virksomhedens risiko. Den vises ved hjælp af iso-risikokurver. Stedbunden risiko anvendes til at vurdere om enkeltindivider bliver udsat for mere end en acceptabel risiko på de steder, de kan opholde sig (fx hvor de bor eller arbejder).

Risikoen er acceptabel, hvis den er mindre end det fastlagte accept-kriterium.

Acceptkriteriet for en virksomhed er: under  $10^{-6}$  omkomne per år, svarende til et dødsfald per 1 million år.

Følgende benyttes ved fastlæggelse af risikoniveauerne:

1. Medarbejdere på selve risikovirksomheden beskyttes ved hjælp af kravene til almindelig arbejdssikkerhed;
2. Arbejdspladser på andre virksomheder må ikke udsættes for en stedbunden risiko for dødsfald (eller tilsvarende kvalitativt kriterium), der er større end størrelsesordenen  $10^{-5}$  pr. år svarende til et dødsfald per 100.000 år. Virksomhedernes medarbejdere skal være informeret om risikoforholdene og håndtering af uheldssituationer.
3. Almen beboelse og andre områder som frekventeres af den almene befolkning, inklusive skoler, ældreboliger, o.l., må ikke udsættes for en stedbunden (individuel) risiko for dødsfald, der overstiger størrelsesordenen  $10^{-6}$  pr. år.
4. Objekter som udfylder en rolle i det offentlige beredskab, som hospitaler, brand- og politistationer bør placeres uden for den maksimale konsekvensafstand. Den maksimale konsekvensafstand benævnes også "planlægningszone".
5. Stedbunden (individuel) risiko for dødsfald, der overstiger størrelsesordenen  $10^{-9}$  pr. år angiver områder, hvor der ved byggeansøgninger eller ved vurderinger af ændret arealanvendelse skal redegøres for risikoforholdene i afgørelserne. Her er tale om en "beregnet, konkretiseret planlægningszone".

Miljøstyrelsen er myndighed for EOT – Ensted Olieterminal, der er reguleret i [Kommuneplantillæg for driftsændringer til Ensted Olieterminal](#).

Mht. den konkretiserede planlægningszone for IAT afventes denne p. 20.1 2017 en endelig accept af risikomyndighederne.

**Kultur, Miljø & Erhverv indstiller,**

**at** rammer reduceres, overføres til perspektivområde eller udtages jf. ovenstående skema

**at** der tilføjes retningslinje, redegørelse samt udpegning vedr. potentielle økologiske forbindelser jf. ovenstående bemærkning

**at** område udpeget til biogasanlæg ved Kassø udtages af Kommuneplan 2015

**at** område udpeget til store husdyrbrug reduceres jf. ovenstående bemærkning

**at** område udpeget til værdifulde landskaber reduceres jf. ovenstående bemærkning

**at** der tilføjes retningslinje, redegørelse samt udpegning vedr. risikovirkomheder jf. ovenstående bemærkning