

25 SEP. 2018

Aabenraa Kommune
Skelbækvej 2
6200 Aabenraa

J.nr.: 2017-310-159
Sagsbehandler: Dana Safin
+ Bilag
RIGSPOLITIET
KONCERNJURA
POLITITORVET 14
1780 KØBENHAVN V

Telefon: 3314 8888

Web: www.politi.dk

Afgørelse

Aabenraa Kommunes afholdte udgifter til indkvartering og forplejning

Rigspolitiet modtog den 2. juni 2017 Aabenraa Kommunes krav om, at politiet dækker de af kommunen afholdte udgifter til indkvartering og forplejning af flygtninge og migranter som følge af flygtningestrømmen i efteråret 2015.

Afgørelse

Rigspolitiet imødekommer ikke Aabenraa Kommunes krav.

Det betyder, at politiet ikke dækker Aabenraa Kommunes afholdte udgifter til indkvartering og forplejning af flygtninge og migranter som følge af flygtningestrømmen i efteråret 2015.

Rigspolitiet beklager den lange sagsbehandlingstid.

Begrundelse

Rigspolitiet har lagt vægt på, at myndighedernes gennemførelse af redningsberedskabsopgaver, herunder kommunernes varetagelse af indkvarterings- og forplejningsopgaver, er omfattet af beredskabsloven¹. Det er derfor Rigspolitiets vurdering, at det retlige grundlag for finansieringen af de omhandlede udgifter er beredskabsloven.

Rigspolitiet har endvidere lagt vægt på, at kommunernes ansvar for og bemyndigelse til at gennemføre indkvarterings- og forplejningsopgaver af evakuerede og andre nødstedte er hjemlet i beredskabsloven², bekendtgørelse³ om risikobaseret kommunalt redningsberedskab, og vejledningen⁴ om indkvarterings- og forplejningsberedskabet. Det er derfor Rigspolitiets vurdering, at finansieringen af udgifterne foranlediget af kommunernes varetagelse af indkvarterings- og forplejnings-

¹ Den dagældende beredskabslovs (nr. 660 af 10/06/2009) § 1, stk. 1 og 2, § 7, § 12, stk. 1, og § 17, stk. 1 og 2. Den nugældende beredskabslovs (nr. 314 af 03. april 2017) § 1, stk. 1 og 2, § 7, § 12, stk. 1, og § 17, stk. 1 og 2.

² Den henholdsvis da- og nugældende beredskabslovs § 12, stk. 1.

³ Bekendtgørelse (nr. 765 af 8. marts 2005) om risikobaseret kommunalt redningsberedskab § 1.

⁴ Vejledning nr. 9062 af 30. juni 1996, om indkvarterings- og forplejningsberedskabet.



beredskabet henhører under kommunerne, dog med den modifikation⁵, at kommunerne i ekstraordinære tilfælde vil kunne få refunderet en del af deres beredskabsudgifter af staten.

Rigspolitiet har derudover lagt vægt på, at flygtninge ifølge vejledningen om indkvarterings- og forplejningsberedskabet får karakter af "evakuerede", i tilfælde, hvor disse har været undergivet myndighedernes kontrol, herunder politiets iværksættelse af evakuering af de pågældende til et indkvarteringsområde. Det er derfor Rigspolitiets vurdering, at de omhandlede flygtninge og migranter er omfattet af redningsberedskabets regelgrundlag for indkvarterings- og forplejningsberedskabet.

Rigspolitiet finder på den baggrund ikke, at det følger af beredskabsloven, bekendtgørelsen, og vejledningen om indkvarterings- og forplejningsberedskabet, at politiet er ansvarlig for finansiering af udgifter afholdt til varetagelse af indkvarterings- og forplejningsberedskabet.

Rigspolitiet finder endvidere ikke, at Rigspolitiets overordnede ansvar for varetagelsen af politiets opgaver⁶ og politiets koordinerende ansvar og ledelsesmæssige funktion⁷ på beredskabsområdet, herunder gennemførelse af evakueringsopgaver og andre nødvendige tryghedsskabende, forebyggende og hjælpende foranstaltninger, kan føre til, at politiet er økonomisk ansvarlig for finansieringen af kommunernes udgifter til gennemførelse af indkvarterings- og forplejningsopgaver.

Rigspolitiet finder således ikke grundlag for at imødekomme Aabenraa Kommunes krav om dækning af udgifterne.

Klagevejledning

Rigspolitiets afgørelse kan påklages til Justitsministeriet, Slotsholmsgade 10, 1216 København K.

Afsluttende bemærkninger

Rigspolitiet har vedlagt de relevante regler m.v. som bilag 1.

Med venlig hilsen


Helle Stigaard Jensen
sektionsleder

⁵ Beredskabslovens § 7.

⁶ Politilovens § 1. Lovbekendtgørelse nr. 956 af 20. august 2015 om politiets virksomhed.

⁷ Beredskabslovens § 17, stk. 1 og 2.



Regler m.v.

Det fremgår af den dagældende beredskabslovs⁸ § 1, stk. 1, at

Redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.

Det fremgår af den dagældende beredskabslovs § 1, stk. 2, at

Redningsberedskabet omfatter det statslige redningsberedskab, herunder det statslige regionale redningsberedskab, og det kommunale redningsberedskab.

Det fremgår af den dagældende beredskabslovs § 7, at

Det statslige regionale redningsberedskab skal yde assistance til det kommunale redningsberedskab, hvis det skønnes påkrævet på grund af karakteren eller omfanget af en ulykke eller en katastrofe, herunder krigshandlinger.

Det fremgår af den dagældende beredskabslovs § 12, stk. 1, at

Det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger. Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.

Det fremgår af den dagældende beredskabslovs § 17, stk. 1, at

Den samlede indsats ved større skader koordineres i øvrigt af politidirektøren.

Det fremgår af den dagældende beredskabslovs § 17, stk. 2, at

I forbindelse med indsættelse af redningsberedskabet skal politidirektøren i fornødent omfang sørge for varsling, afspærring, evakuering og andre nødvendige foranstaltninger.

⁸ Den dagældende beredskabslov nr. 660 af 10/06/2009.



Det fremgår af den nugældende beredskabslovs⁹ § 1, stk. 1, at

Side 4

Redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor. 1

Det fremgår af den nugældende beredskabslovs § 1, stk. 2, at

Redningsberedskabet omfatter det statslige redningsberedskab, herunder det statslige regionale redningsberedskab, og det kommunale redningsberedskab.

Det fremgår af den nugældende beredskabslovs § 7, at,

Det statslige regionale redningsberedskab skal yde assistance til det kommunale redningsberedskab, hvis det skønnes påkrævet på grund af karakteren eller omfanget af en ulykke eller en katastrofe, herunder terror- og krigshandlinger.

Det fremgår af beredskabslovens § 12, stk. 1, at

Det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger. Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.

Det fremgår af beredskabslovens § 17, stk. 1, at

Den samlede indsats ved større skader koordineres i øvrigt af politidirektøren.

Det fremgår af beredskabslovens § 17, stk. 2, at

I forbindelse med indsættelse af redningsberedskabet skal politidirektøren i fornødent omfang sørge for varsling, afspærring, evakuering og andre nødvendige foranstaltninger.

Det fremgår af bekendtgørelse¹⁰ om risikobaseret kommunalt redningsberedskab § 1, at

⁹ Beredskabslovens (lov nr. 314 af 03. april 2017) § 7, § 12, stk. 1, og § 17, stk. 1 og 2.

¹⁰ Bekendtgørelse nr. 765 af 8. marts 2005, om risikobaseret kommunalt redningsberedskab.



Det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en i forhold til lokale risici forsvarlig forebyggende, begrænsende og afhjælpende indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger. Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.

Det fremgår af vejledning¹¹ om indkvarterings- og forplejningsberedskabet blandt andet, at

Alle kommuner etablerer et indkvarteringsberedskab og et forplejningsberedskab.

[...]

Indkvarteringsberedskab er det beredskab, der etableres ved de kommunale redningsberedskaber med det formål at kunne varetage indkvarteringen af evakuerede og andre nødstedte.

[...]

Evakuering er enhver myndighedsbestemt og myndighedskontrolleret flytning af befolkningen fra dens opholdssted. Begrebet omfatter tillige flytning af institutioner, materiel, lagre mv.

Evakuerede er personer, som myndighederne som følge af forventede eller indtrufne omstændigheder har flyttet fra deres opholdssted. Begrebet omfatter således typisk et antal mennesker fra et bestemt geografisk område, som myndighederne i forbindelse med forventede eller indtrufne, større ulykker har flyttet fra dette område (evakueringsområdet) til et andet bestemt område (indkvarteringsområdet), f.eks. på grund af naturbrande, stormflod, kemiske ulykker eller krigshandlinger.

Et evakueringsområde er ethvert område, hvorfra evakuering iværksættes eller påtænkes iværksat, medens et indkvarteringsområde er et område, hvor evakuerede og andre nødstedte indkvarteres.

[...]

Flugt er en ukontrolleret bevægelse af befolkningen bort fra dens opholdssted som følge af stedfundne eller forventede krigshandlinger. Flugtbegrebet anvendes ikke i fredstid inden for redningsberedskabet.

¹¹ Vejledning nr. 9062 af 30. juni 1996, om indkvarterings- og forplejningsberedskabet.



Flygtninge, som dette begreb anvendes i redningsberedskabet, er ikke omfattet af begrebet »evakuerede og andre nødstedte«.

I redningsberedskabet er flygtninge personer, der under krigsforhold og efter egen beslutning indgår i befolkningsbevægelser, der ikke er undergivet myndighedernes kontrol. Der kan f.eks. være tale om mennesker, der »selvevakuerer« i egne køretøjer eller mennesker, der flygter ind over Danmarks grænser. Flygtninge vil snarest muligt blive underkastet myndighedernes kontrol, således at befolkningsbevægelsen kan få karakter af evakuering og dermed være omfattet af indkvarterings- og forplejningsberedskabets opgavesæt.

Asylansøgere er ikke omfattet af begrebet »evakuerede og andre nødstedte«. Asylansøgere er personer, der kommer til Danmark og ansøger om opholdstilladelse efter bestemmelserne i udlændingeloven. De er omfattet af udlændingelovens bestemmelser. En række kommuner påtager sig dog frivilligt - som en social opgave - at benytte indkvarterings- og forplejningsberedskabet i forbindelse med omsorgen for asylansøgere.

[...]

2. Regelgrundlaget

I medfør af beredskabslovens¹² § 14 fastsættes det i § 13 i Indenrigsministeriets bekendtgørelse om det kommunale redningsberedskabs organisation, virksomhed, materiel og dimensionering, at indkvarterings- og forplejningsberedskabet skal kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte i et antal, der svarer til mindst 5 pct. af kommunens samlede indbyggertal.

3. Opgaver

[...]

En effektiv løsning af opgaven kræver et snævert samarbejde med politiet, der planlægger og gennemfører evakueringen, og med kommunens socialforvaltning, der forestår den økonomiske hjælp m.m. til de evakuerede. Der må sikres koordination af politiets, det kommunale redningsberedskabs og de øvrige kommunale forvaltningers planlægning på området.

¹² Der henvises til den nugældende bekendtgørelse § 1, stk. 1, bekendtgørelse nr. 765 af 8. marts 2005, om risikobaseret kommunalt redningsberedskab.



4. Organisation

Side 7

*Det kommunale redningsberedskab hører under kommunalbestyrelsen, der skal nedsætte en beredskabskommission til at varetage den umiddelbare forvaltning af redningsberedskabet. Den daglige forvaltning af kommunens redningsberedskab og koordinering af den samlede beredskabsplanlægning i kommunen varetages af beredskabsforvaltningen eller af den forvaltning, der er udpeget hertil.
[...]*

8. Økonomi

*Kommunerne afholder alle udgifter til etablering og drift af eget redningsberedskab. Staten refunderer en del af disse udgifter i medfør af gældende bestemmelser.
[...]*

Det fremgår af politilovens¹³ § 1, at

Politiet skal virke for tryghed, sikkerhed, fred og orden i samfundet. Politiet skal fremme dette formål gennem forebyggende, hjælpende og håndhævende virksomhed.

¹³ Lovbekendtgørelse nr. 956 af 20. august 2015 om politiets virksomhed.

