

Plan

Dato: 19-09-2019

Sagsnr.: 19/29818

Sagsbehandler: Katrine Callesen

Direkte tlf.: 20 57 00 21

E-mail: kcal@aabenraa.dk

Høringsnotat Handleplan for lokalsamfund i landdistrikterne

Handleplan for lokalsamfund i landdistrikterne 2019 – 2022 har været i høring fra den 9. august til den 26. august 2019. Der indkom 5 høringssvar. Forvaltningen har ligeledes et par ændringsforslag.

Høringssvarene er gennemgået i det efterfølgende. Først et resumé af høringssvaret, herefter forvaltningen bemærkninger til høringssvaret og sidst forvaltningens indstilling til beslutning.

Inviterede høringssparter

- Lokalråd og borgerforeninger under Det fælles udviklingsråd.

Liste over høringssvar:

- Løjtland Fællesråd
- Genner Lokalråd
- Øster Løgum Sogns Lokalråd
- TinglevForum
- Ravsted Sogns Borgerforening

Hovedpointer fra høringsrunden

Der er kommet relativt få høringssvar og forvaltningen vurderer, at det skyldes, at der generelt er tilfredshed med handleplanen. Generelt afspejler høringssvarene en positiv tilgang til handleplanen.

I flere høringssvar efterspørges områder, som handleplanen ikke omfatter og der efterspørges en samlet politik for landdistriktsområdet.

Høringssvarene er gennemgået i det følgende.

Oversigt over hørings svar

Eksternt	Resume af hørings svar	Forvaltningens bemærkninger	Kultur, Miljø & Erhverv indstiller,
<p>1. Løjtland Fællesråd</p>	<p>a. Generelt godt skrevet og positivt, hvis kommunen kan leve op til den understøtning af lokalsamfundene, som handleplanen lægger op til. Det understreges, at kommunen understøtter og ikke styrker lokalsamfundene. Planen afspejler, at den er skrevet af kommunen og fællesrådet kan ikke umiddelbart se Det fælles udviklingsråds fingeraftryk.</p> <p>b. Der er flere kommentarer til kortmaterialet.</p> <p>c. Der efterspørges en forklaring af "Ålandet".</p> <p>d. Fællesrådet er ukendte overfor opdelingen i analysen fra regionen mellem hovedbyer/lokalbyer/områdecetre mm. og uforstående overfor, hvem der er defineret som områdecetre. Der gøres opmærksom på, at der anvendes forskellige opdelinger af bl.a. lokalbyer og landsbyer i regionen, kommunen og handleplanen.</p> <p>e. Positive overfor indsatser om velkomst af tilflyttere og unge.</p> <p>f. Fællesrådet er positive overfor indsatsen om bæredygtige lokalsamfund og spørger om det ikke også skal gælde for landsbyer og landdi-</p>	<p>a. Forvaltningen gør opmærksom på, at handleplanen blandt andet er udarbejdet med afsæt i input på fælles temamøde med Det Fælles udviklingsråd i maj 2019. Indsatserne i fokusområdet afspejler i særlig høj grad lokale interesser.</p> <p>b. Kortmaterialet i høringsudkastet er ikke færdigbehandlet, hvorfor kortene kan være uklare og uden forklaring, flere af lokalrådets opmærksomhedspunkter er med i det endelige kortmateriale.</p> <p>c. Forvaltningen foreslår, at høringsvaret imødekommes og der tilføjes præcisering af "Ålandet" og "Lyreområdet".</p> <p>d. I kommuneplanen beskrives kommunens bymønstre. De defineres, som et kommuncetre, områdecetre, lokalbyer og landsbyer. Her udgør Aabenraa og Rødekro hovedbyen. Områdecetre er Felsted, Tinglev, Padborg-Bov-Kruså, som bl.a. har et bredt udbud af offentlige servicetilbud. De fleste lokalbyer har den daglige service med dagligvarehandel, skole og daginstitution.</p>	<p>a. At høringsvaret tages til efterretning og,</p> <p>b. At høringsvaret tages til efterretning, idet kortmaterialet justeres.</p> <p>c. At det præciseres, hvilke områder Ålandet og Lyreområdet omhandler og,</p> <p>d. At definitionerne for bymønstre fra kommuneplanen ikke anvendes i handleplanen og,</p> <p>e-f-g. At høringsvarene tages til efterretning.</p>

	<p>strikter.</p> <p>g. Det vurderes at Min Landsby App, kan være en god tilgang til at understøtte landsbyklynger.</p>	<p>Regionen har i deres analyse valgt at behandle alle byer separat i forhold til de bygrænser, som er defineret af Danmarks Statistik.</p> <p>Kommuneplanen kan findes på Aabenraa Kommunes hjemmeside.</p> <p>Det fælles udviklingsråd er opdelt i lokalbyernes fællesforum og landsbyernes fællesforum. Denne opdeling knytter sig til de enkelte lokalsamfunds eget ønske om opdeling og ikke til kommuneplanens opdeling.</p> <p>Forvaltningen foreslår, at kategorierne i kommuneplanen ikke har afgørende betydning i handleplanen og det er hensigtsmæssigt, at handleplanen undlader at anvende begreberne "lokalbyer" og "områdecetre" for at undgå unødige begrebsforvirring.</p> <p>e. Forvaltningen har ingen bemærkning.</p> <p>f. Indsatsområdet om bæredygtige lokalsamfund omhandler hele landdistriktsområdet og de indsatser der kan igangsættes, hvad enten det er landsbyer, områder eller større lokalbyer.</p> <p>g. Forvaltningen har ingen bemærkning.</p>	
2. Genner Lokalråd	a. Genner Lokalråd efterspørger klare linjer for om det er en handleplan eller et idekatalog. De påpeger, at en handleplan kræver at alle lever	a. Handleplanen for lokalsamfund i landdistrikterne er kommunens handleplan. Handleplanen beskriver de indsatser og	a. at høringsvaret imødekommes delvist, idet det præciseres i indledningen, at det er kommu-

	<p>op til handlingerne i planen.</p> <p>b. Såfremt det er en handleplan mener lokalrådet, at landsbyklynger skal fjernes fra handleplanen. De vurderer, at Det fælles udviklingsråd tidligere har forkastet ideen om landsbyklynger og mener ikke, at holdningen hertil er ændret. De påpeger, at der er samarbejde mellem lokalsamfundene, men ikke i så formaliseret grad, som de vurderer en landsbyklynge kræver. Hvis handleplanen blot er et idekatalog, synes de at ideen om, at understøtte de lokalområder, som har overskud til at arbejde tættere sammen er fint.</p> <p>c. Der er ønske om, handleplanen skal tænkes større end Vækstudvalget for Land og By og gå på tværs af de politiske udvalg. Det skyldes, at alt skal spille sammen for at have et attraktivt lokalsamfund. Lokalrådet påpeger, at det er vigtigt, at alle politikområder har fokus på at forbedre forholdene i lokalsamfundene.</p> <p>d. Lokalrådet mener, at nem adgang til gode busforbindelser har stor betydning for et attraktivt lokalområde. De fremhæver derfor, at materialet mangler en rangliste/karakterskala, som synliggør, hvor nemt det er at bruge den offentlige transport.</p>	<p>handling, som kommunen vil igangsætte for at understøtte de frivillige kræfter i lokalsamfundene. Flere indsatser kræver et afgørende samarbejde med lokalråd og borgere for at kunne realiseres. Det er op til borgerne, om de ønsker at være en del af indsatserne og de muligheder det giver. Handleplanen giver ikke handlepligt for borgere og lokalråd.</p> <p>b. Indsatsen vedrørende landsbyklynger og samarbejde på tværs af lokalsamfund er et strategisk fokus fra kommunens side, både i en mere formaliseret form og i mere uformelle samarbejder, som vi vil understøtte og arbejde med. Indsatsen afspejler samtidig ønsker fra flere lokalsamfund. Det understreges samtidig, at nye klynger eller samarbejder på tværs af lokalsamfund skal starte nedefra og der skal være lokal opbakning. Forvaltningen vurderer, at indsatsen er beskrevet fyldestgørende og skal fastholdes.</p> <p>c. Forvaltningen finder det nødvendigt at afgrænse handleplanen for, at den bliver et konkret og anvendeligt administrativt værktøj. Forvaltningen anerkender, at mange områder har betydning for de attraktive lokalsamfund. Det er derfor væsentligt at</p>	<p>nens handleplan og kommunen inviterer til samarbejde.</p> <p>b. at høringssvaret ikke imødekommes, idet der fortsat ønskes mulighed for at styrke landsbyklynger og samarbejde på tværs af lokalsamfund.</p> <p>c. at høringssvaret ikke imødekommes, da det er nødvendigt at afgrænse handleplanen.</p> <p>d. at høringssvaret ikke imødekommes, da offentlig transport er udenfor rammerne af handleplanen og det ikke har været muligt i en enkel form at synliggøre adgang til offentlig transport.</p>
--	--	--	--

		<p>se handleplanen i samspil med de øvrige politikker og planer i kommunen. Handleplanen udmønter konkret målsætninger i afsnittet Fællesskaber i Bevægelse i Sund Vækst, kommunens vækststrategi. Forvaltningen anbefaler, at fastholde afgrænsningen af handleplanen.</p> <p>d. Forvaltningen er bekendt med at offentlig transport er af central betydning for landdistrikterne. Offentlig transport er dog udenfor rammerne af handleplanen og det har ikke været muligt i denne sammenhæng at tilføje eller udarbejde en rangliste, som enkelt synliggør adgangen til offentlig transport i det enkelte lokalsamfund.</p>	
3. Øster Løgum Sogns Lokalråd	<p>Øster Løgum Sogns Lokalråd anerkender, at det er en godt sammenskrevet handleplan.</p> <p>a. Lokalrådet bemærker, at skolestruktur og infrastruktur, herunder cykelstier ikke indgår i handleplanen. De anerkender, at der kan være et behov for afgrænsning af en handleplan, men efterspørger en samlet politik for landdistriktsområdet, som favner alle områder.</p> <p>b. Lokalrådet foreslår at periodeafgrænsningen ændres til 2020-2023, da handleplanen først vedtages i slutningen af 2019.</p>	<p>a. Forvaltningen er bekendt med, at skolestruktur og infrastruktur er af betydning for landdistrikterne. Handleplanen skal ses i sammenhæng med kommunens andre politikker og planer. Det er blandt andet Sund Opvækst, Aabenraa Kommunes sammenhængende børne-, unge- og familiepolitik, som berører skoleområdet og Aabenraa Kommunes stiplans målsætning, som er at sammenbinde bysamfund og oplandsbyer. Forvaltningen henviser også til ovenstående svar 2c. Forvaltningen anbefaler ikke, at der udar-</p>	<p>a. at høringsvaret med ønsket om en samlet politik for landdistriktsområdet tages til efterretning.</p> <p>b. at høringsvaret delvist imødekommes vedrørende handleplanens varighed ved at ændre perioden for handleplanen fra 2019 – 2023.</p> <p>c. at høringsvaret tages til efterretning.</p>

	<p>c. Lokalrådet bemærker, at der ikke er afsat yderligere midler til udmøntning af handleplanen, men ser frem til, at der kommer mere politisk fokus på området og reel handling bag landdistriktspolitikken.</p> <p>d. Afsnit 2.4. Lokalrådet opfordrer forvaltningen til at udfordre planloven i forhold til afgrænsning af landsbyer, så det er muligt at lave byggegrunde i nærheden af eksisterende landsbyer.</p> <p>e. Afsnit 3.3. Lokalrådet opfordrer forvaltningen til at blive bedre til at gradbøje de kommende regler tilknyttet BR18. Så kommunen har mulighed for at vejlede lokale der skal have tilladelse til lokale arrangementer. Kommunen og DFU opfordres til sammen at udfordre de rigide krav der er til helt små arrangementer, så der ikke stilles større krav end loven kræver. Lokalrådet påskønner en guide der hjælper frivillige med at søge kommunale tilladelser.</p> <p>f. Afsnit 4.3. Lokalrådet vil gerne udvide begrebet til at omfatte førstegangskøbere, da det er vigtigt at landsbyerne har særligt fokus på at denne målgruppe.</p>	<p>bejdes en ny politik for landdistriktsområdet.</p> <p>b. Forvaltningen foreslår, at en justering af periodeafgrænsningen fra 2019 – 2023, da nogle handlinger ønskes igangsat allerede i 2019.</p> <p>c. Der er ikke afsat yderligere budgetmidler til udmøntning af handleplanen.</p> <p>d. Kommunen er positiv for udvidelser af landsbyafgrænsninger, som kan danne baggrund for nye boligbebyggelser i landsbyer inden for lovgivningens ramme. Ved seneste kommuneplanrevision blev rammer udvidet i Sdr. Hostrup og Nr. Hostrup. Hvis der er konkrete ønsker og ideer er forvaltningen altid åben for dialog herom m.h.p. at afklare om det på sigt skal indarbejdes i kommuneplanen.</p> <p>e. Forvaltningen er bekendt med udfordringen og bestræber sig på, at vejlede de frivillige bedst muligt. Det er krav i lovgivningen, som skaber udfordringerne. Forvaltningen samarbejder med KL om en lovændring og forenkling af reglerne.</p> <p>f. Afsnit 4.1. sætter fokus på tilflyttere i bred forstand, herunder førstegangskøbere, mens afsnittet om unge har særligt</p>	<p>d. at høringssvaret tages til efterretning.</p> <p>e. at høringssvaret tages til efterretning.</p> <p>f. at høringssvaret delvist imødekommes ved at tilføje ordet førstegangskøbere i afsnit 4.1.</p>
--	--	--	---

		fokus på en yngre ungegruppe, som en særlig målgruppe i sig selv. Førstegangskøbere har et særligt potentiale for Aabenraa Kommune og forvaltningen anbefaler at ordet tilføjes teksten i afsnit 4.1.	
4. TinglevForum	<p>a. Der er opstået usikkerhed om, hvem der har modtaget udkast til handleplanen. TinglevForum gik ud fra, at den blev sendt til alle foreninger og institutioner, og at det var fra disse, at tilbagemeldingerne skulle komme fra, fordi de har fingeren tættest på pulsen. Det er tilsyneladende ikke tilfældet, og derfor har TinglevForum forsømt at tage handleplanen op i en bredere kreds.</p> <p>b. TinglevForum ønsker afklaring af, hvad der ligger i planen. TinglevForum opfatter det på den måde, at der er tale om en ramme – om en hensigtserklæring, hvor intet dog vil være vedtaget ved handleplanens politiske godkendelse. Som sådan kan TinglevForum bifalde planen.</p> <p>c. Idéen om klynger læser TinglevForum på den måde, at der er tale om en frivillighed, og at sådanne kun kan opstå, hvis der blandt flere lokalråd er et ønske derom.</p> <p>d. TinglevForums kritikpunkt er, at forankringen mellem lokalrådene og alle udvalg i sager, der handler om landdistrikterne, ikke er med i handleplanen.</p>	<p>a. Forvaltningen har i processen gjort opmærksom på, at handleplanen kom i høring i Det fælles udviklingsråd, som er landdistrikternes talerør. Forvaltningen tager til efterretning, at det fremover skal gøres endnu tydeligere, hvem der modtager sagen til høring.</p> <p>b. Forvaltningen henviser til besvarelse i punkt 2a.</p> <p>c. Forvaltningen er enig i TinglevForums betragtning vedrørende lokalrådenes engagement i klyngesamarbejde. Forvaltningen henviser også til besvarelsen i punkt 2b.</p> <p>d. I forretningsordenen for Det fælles udviklingsråd står der, at DFU har som formål:</p> <ul style="list-style-type: none"> • at sikre tæt samarbejde og dialog med Aabenraa Kommunes Vækstvalg for Land og By og, • at være dialogpartner vedrørende forhold og politiske beslutninger af general karakter, der berører 	<p>a. At høringsvaret tages til efterretning.</p> <p>b. At høringsvaret besvares i sammenhæng med punkt 2a.</p> <p>c. at høringsvaret tages til efterretning.</p> <p>d. at høringsvaret tages til efterretning.</p>

		<p>landdistrikterne.</p> <p>I handleplanens afsnit 3.1. er der fokus på at styrke samarbejdet mellem DFU og kommunen bl.a. ved at inddrage DFU ved større initiativer, som har relevans for landdistrikterne.</p> <p>Derudover står der, at der afholdes årlige dialogmøder mellem Vækstudvalget for Land og By samt møder med øvrige politiske udvalg, når relevant.</p> <p>Det fælles udviklingsråd har i dag mulighed for at afgive høringssvar i offentlige høringer, de er fast dialogpartner til Vækstudvalget for Land og By. Forvaltningen vil internt gøre opmærksom på, at de politiske udvalg og forvaltningerne inddrager Det fælles udviklingsråd i relevante sager.</p> <p>Forvaltningen vurderer, at handleplanen har fokus på at styrke samarbejdet og der ikke er behov for yderligere tilføjelser.</p>	
5. Ravsted Sogns Borgerforening	<p>Borgerforeningen vurderer, at handleplanen afspejler fællesmødet om handleplanen i Bylderup-Bov.</p> <p>Der tilføjes ingen kommentarer.</p>	Ingen bemærkninger	at Ravsted Sogns borgerforenings høringssvar tages til efterretning.
Forvaltningen			
	I høringsperioden har forvaltningen haft mulighed for at kommentere på handleplanen og	Forvaltningen har bearbejdet de interne kommentarer og foreslår på den bag-	at tilføje Botilbud, folkebiblioteker til figuren med centrale

	<p>komme med ændringsforslag.</p> <p>På baggrund heraf er der foretaget grammatiske og forståelsesmæssige justeringer.</p> <p>Forvaltningen foreslår forskellige tilføjelser til handleplanen.</p> <p>Flere parter i forvaltningen støtter op om handleplanen og udtrykker ønske om at spille en aktiv rolle i udmøntningen heraf. Herunder bl.a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Biblioteker og Kulturhuse - Social & Sundhed - Aktiv Aabenraa - Trafik og Anlæg 	<p>grund, at følgende forslag indarbejdes i handleplanen.</p>	<p>funktioner i lokalsamfundene.</p> <p>at tilføje centrale politikker og planer i indledningen, som handleplanen spiller sammen med.</p> <p>at tilføje at institutioner og enheder på Social & Sundhedsområdet, Børn og Ungeområdet og Kultur- og Fritidsområdet er aktive medspillere i lokalsamfundene.</p> <p>at tilføje i afsnit 3.2., at de lokale institutioner, som skole og plejehjem, samt idrætsfaciliteter, biblioteker og kulturhuse generelt er centrale aktører og medspillere i lokalsamfundene.</p> <p>at tilføje en case i afsnit 3.2.: Etableringsprocessen for Ny Grønningen i Tinglev er et godt eksempel på, hvordan plejehjem, lokalsamfund og andre aktører i fællesskab arbejder for at skabe en velfungerende institution, som bliver et aktiv for både plejehjem og lokalsamfund.</p> <p>at tilføje at kommunen har en</p>
--	---	---	---

			<p>bosætningskoordinator, som hjælper tilflyttere på vej lokalt afsnit 4.1.</p> <p>at tilføje i afsnit 4.2., at der gøres opmærksom på mobilitetsmuligheder, som flextur og plustur.</p>
--	--	--	--