



Integrationspolitik

Aabenraa Kommune

Oplæg fra § 17.4 udvalget vedr. integration

Opplæring

Indhold

| | |
|---|----|
| Forord..... | 4 |
| Aabenraa Kommunes vision på integrationsområdet | 5 |
| Udgangspunkt for integration..... | 5 |
| Strategisk spor 1: Ny i Aabenraa Kommune..... | 7 |
| Modtagelse: | 7 |
| Boligplacering: | 7 |
| Beskæftigelse: | 7 |
| Danskundervisning: | 8 |
| Strategisk spor 2: Livet i Aabenraa Kommune..... | 8 |
| Daginstitution: | 8 |
| Skole: | 8 |
| Uddannelse: | 9 |
| Kultur og fritid: | 9 |
| Ældre og Sundhed: | 10 |
| Strategisk spor 3: Repatriering som en mulighed | 10 |
| Repatriering: | 10 |
| Fra politik til praksis. | 11 |

Forord

Med denne integrationspolitik har Aabenraa Kommune sat kursen for, hvordan integrationsindsatsen skal være med til at sikre, at borgere, der skal integreres i det danske samfund, får mulighed for at udnytte deres evner og ressourcer med henblik på at blive bidragende medborgere.

Integrationsindsatsen har gennem årene været et fast element i Aabenraa Kommunens arbejdsmarkedspolitiske prioriteringer og indsatser. Borgere der er omfattet af selvforsørgelses- og hjemrejseprogram eller introduktionsprogram for flygtninge og familiesammenførte udlændinge har i flere år været omfattet af ministerens beskæftigelsespolitiske mål samt de lokale mål i kommunens beskæftigelsesplan. Integrationsindsatsen understøtter samtidig Aabenraa Kommunes Vækststrategi, Sund Vækst, og har fokus på at skabe Det Gode Liv sammen med borgerne.

Landspolitisk er der generelt fokus på integrationsområdet, hvilket indebærer nye krav og forventninger til kommunernes varetagelse af integrationsopgaven. En opgave, der skal favne en helhedsorienteret indsats og som skal realiseres i samspil med borgerne, frivillige foreninger, skoler og uddannelsesinstitutioner, sundhedssektoren og praksissektor, samt kommunens mange andre aktører og samarbejdspartnere på integrationsområdet. Samtidig er der et øget fokus på repatriering. Et fokus, der skal gå hånd i hånd med en bæredygtig integrationsindsats.

I Aabenraa Kommune samarbejder vi om at udvikle et samfund i balance. Vi påtager os rollen som brobygger, og arbejder for at skabe rammerne omkring et dynamisk

samspil imellem nyankomne udlændinge og kommunen, der har værdi for begge parter og for kommunen som helhed.

Det skal være tydeligt, hvilke krav og forventninger, vi har til vores nye medborgere. Vejen til en god integration går gennem arbejde og selvforsørgelse. Kommunen, og især jobcentret arbejder for at klæde borgerne godt på, så de bliver i stand til at gribe de muligheder, der findes for bl.a. uddannelse og beskæftigelse. Vi tror på, at alle borgere ønsker at yde et meningsfuldt bidrag, hvor netop deres evner og ressourcer kommer i spil og bliver værdsat. Derfor forpligter vi os til at samarbejde med borgerne om at opleve mening og trivsel i kraft af det bidrag, de yder til samfundet.

Integrationsindsatsen handler om at give borgerne de bedste muligheder for at blive en aktiv del af og bidrage til de fællesskaber, vi har i kommunen. At kunne gå på arbejde, i skole, eller deltage i de sociale fællesskaber er for os en af grundstene i det, vi kalder "det gode liv". Det er med til at skabe mening og trivsel, når mennesker har mulighed for at udleve sine evner og kompetencer i en konkret sammenhæng.

Integrationspolitikken er blevet til i dialog og samskabelse mellem politikere, de frivillige foreninger og kommunens mange andre aktører, samarbejdspartnere og interessenter på integrationsområdet. Integrationspolitikken bidrager således til udvikling af fremtidens fællesskaber i Aabenraa Kommune. Den nye tværgående integrationspolitik forventes at danne afsæt for fremtidige indsatser og strategier.

Aabenraa Kommunes vision på integrationsområdet

Aabenraa Kommunes vision for integrationsområdet er at skabe et aktivt deltagende medborgerskab for alle borgere i gensidig respekt, hvor ret og pligt går hånd i hånd med ansvaret for eget liv.

Udgangspunkt for integration

Integrationspolitikken tager udgangspunkt i de borgere, der har brug for en indsats for at kunne agere i det danske samfund og på det danske arbejdsmarked. Integrationspolitikken omhandler alle personer, der skal integreres i det danske samfund.

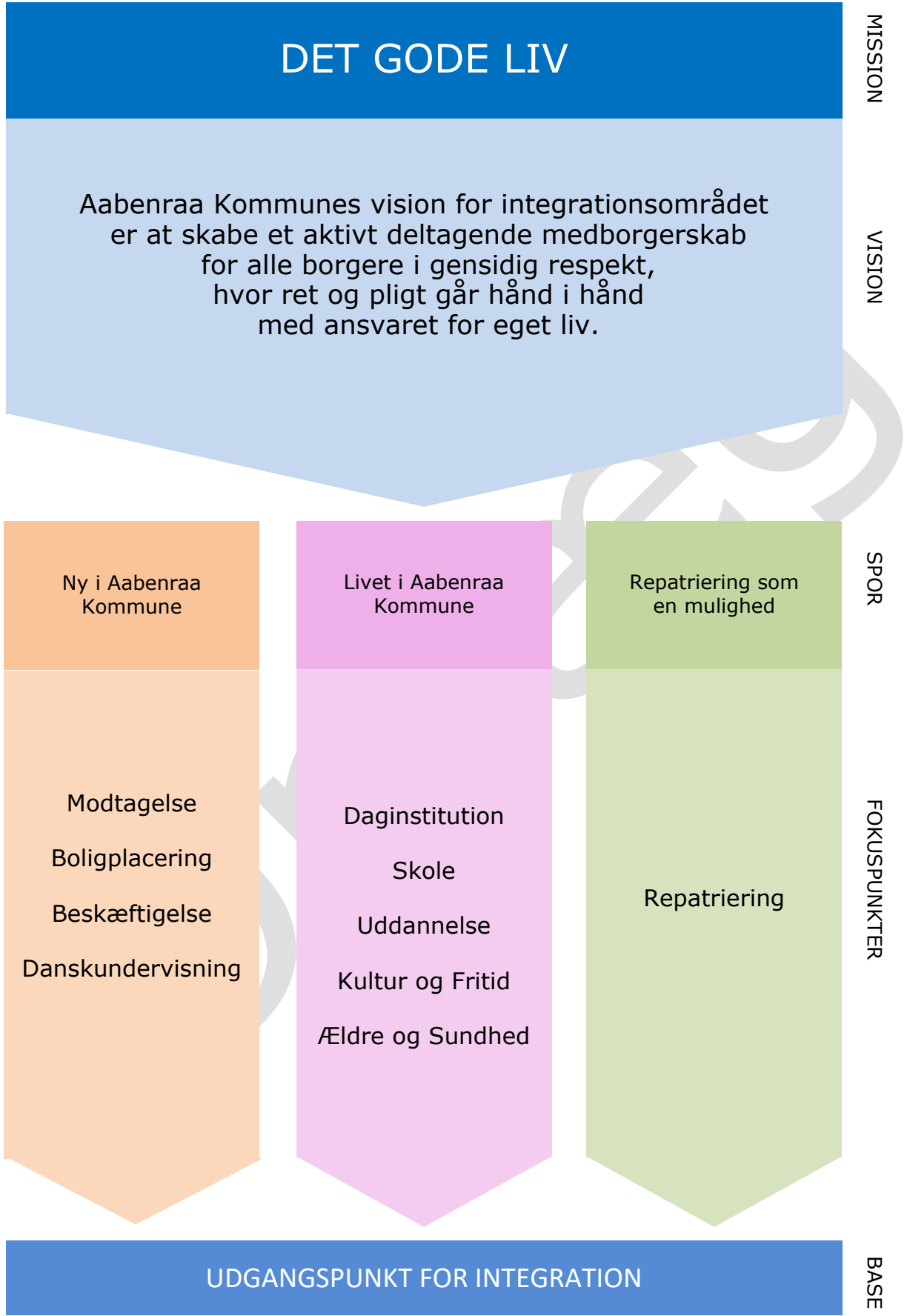
Tilgangen til integration er at betragte hele familien i et helhedsperspektiv. Målgruppen er, ud over de personer, hvor der er en lovpligtig forpligtigelse til at tilbyde en indsats i forhold til integrationsloven, også personer, hvor der er behov for en ekstra indsats. Det kan være personer, som er i risiko for, eller som allerede lever isoleret fra det danske samfund, enten som individ eller som gruppe.

Aabenraa Kommune har et overordnet ansvar for at arbejde for en vellykket integration – dvs. en god modtagelse, gensidighed og en helhedsorienteret indsats som fører frem til at blive selvforsørgende og aktive medborgere.

At kunne forstå og tale det danske sprog er ikke en garanti for, at blive integreret. Der er mange faktorer, der spiller ind på at kunne indgå i de forskellige former for fællesskaber, såsom arbejdsfællesskaber, fritids- og sociale fællesskaber, institutionsfællesskaber osv.

Integrationspolitikken omhandler områder, hvor ikke kun kommunen, men også de frivillige kan spille en aktiv rolle og tage et medansvar i arbejdet med at få borgerne til at føle sig som en del af et fællesskab.

Alle har et medansvar for, at integrationen lykkes. Integrationsindsatsen sker i tæt samspil med civilsamfundet – enkeltpersoner, naboer, lokalsamfund, borgergrupper, foreninger og erhvervsliv. Kommunen har her en rolle i forhold til at rammesætte samspil og samarbejde samt facilitere og være medskabere af, at den lokale handle- og virkekraft kan sættes i spil.



Strategisk spor 1: Ny i Aabenraa Kommune

Modtagelse:

Mødet med Aabenraa Kommune og den gode modtagelse er udgangspunktet for god integration. I Aabenraa Kommune mødes den enkelte med åbenhed, respekt og venlighed, så den nye borger hurtigt føler sig velkommen og tryk. Mødet bærer præg af åbenhed og værdighed, hvor der er fokus på at se den enkeltes ressourcer som et element i en aktiv involvering i samfundet.

I Aabenraa Kommune vil vi arbejde for:

- at nærområdet, dvs. enkeltpersoner, naboer, grupperinger, borgerforeninger, kirkelige samfund m.v. bliver informeret, samt motiveret til at skabe et godt og trykt lokalsamfund baseret på et mangfoldigt fællesskab
- at nærområdet involveres og tager aktivt del i brobygning og inkludering

Boligplacering:

På integrationsområdet kan boligplaceringen påvirke den enkeltes og familiens muligheder at deltage i samfundet som aktive medborgere. Boligplacering i et mindre lokalsamfund skaber en gode rammer for integration blandt naboer og i fritids- og kulturlivet og modvirker koncentration i de større boligområder. Der tages ved boligplacering højde for, at deltagelse i beskæftigelse, uddannelse og det øvrige sociale liv ikke bliver vanskeliggjort som følge af begrænsede transportmuligheder.

I Aabenraa Kommune lægger vi vægt på:

- at boligplacering på integrationsområdet så vidt muligt sker med udgangspunkt i den enkelte/familien
- at der boligplaceres i hele kommunen
- at der tages hensyn til den samlede forestående integrationsopgave for både børn og voksne

Beskæftigelse:

En af forudsætningerne for god integration går gennem arbejde. Sideløbende med sprogundervisningen får den nyankomne borger tilbud om et virksomhedsrettet forløb i form af virksomhedspraktik, løntilskud eller ordinært arbejde. Sprogundervisningen og det virksomhedsrettede forløb udgør tilsammen 37 timer/uge. Det kombinerede tilbud skal være med til at opkvalificere, styrke og udvikle de evner og kompetencer, der skal til for at kunne begå sig på det danske arbejdsmarked,.

I Aabenraa Kommune lægger vi vægt på:

- at alle skal bidrage til det danske samfund

- at alle bliver selvforsørgende i det omfang, det er muligt
- at alle udnytter deres muligheder og ressourcer til at komme ind på det danske arbejdsmarked

Danskundervisning:

Som ny borger i Danmark har det stor betydning for fremtidige muligheder, at man lærer det danske sprog. Indenfor maksimum 4 uger efter ankomst skal borgeren være i gang med sprogundervisning og virksomhedspraktik. Sproglæring er nøglen til en aktiv deltagelse i samfundet, både når det gælder arbejde, uddannelse og fritid.

I Aabenraa Kommune vil vi arbejde for:

- at undervisningen tilrettelægges, så den matcher borgerens sproglige niveau og fremtidige beskæftigelsesmuligheder
- at undervisningen, tilrettelægges, så den tager højde for, hvilket fagområde eller hvilken branche borgeren arbejder indenfor i den virksomhedsrettede indsats
- at hver enkelt borger får det maksimale udbytte af sprogundervisningen fra start
- at understøtte, at tilegnelsen af danskfærdigheder fortsætter, også efter den formelle danskundervisning

Strategisk spor 2: Livet i Aabenraa Kommune

Daginstitution:

Alle børn i Aabenraa Kommune tilbydes de samme daginstitutionstilbud. Der tilbydes dag til dag pasningsgaranti. Når børnene kommer i et pasningstilbud bidrager det aktivt til integrationen både i forhold til sprog, netværk, samfund, ansvar osv. Udgangspunktet er, at forældrene skal tage ansvar for egne børn og engagere sig i børnenes pasning og udvikling, samt deltage i fællesskabet omkring daginstitutionen.

I Aabenraa Kommune lægger vi vægt på:

- at nye borgere får hjælp til, hvordan de skal agere som aktive forældre, og får god information om, hvad der forventes af dem
- at der ved tilbud om daginstitutionsplads ses på mulighederne for at skabe rammer for god integration og modvirke koncentrationen i bestemte områder af kommunen

Skole:

For børn, der har et andet modersmål end dansk, sker det første møde med det danske sprog ofte ved den første kontakt med skolen. Børnene bliver inden for de første dage efter ankomsten til kommunen tilbudt undervisning i modtageklasser. Integration tager tid og er en gensidig proces.

I Aabenraa Kommune arbejder vi for:

- at børnene deltager aktivt i undervisningen
- at børnene får en forståelse for de danske skoletraditioner
- at skabe forudsætninger for, at tosprogede børn tager aktivt del i skolen og i det danske samfund, herunder også i fritids- og foreningslivet

Uddannelse:

Uddannelse udgør et stærkt fundament for, at nye borgere i Danmark kan få en stabil og varig tilknytning til arbejdsmarkedet. I den forbindelse er Integrationsgrunduddannelsen (IGU) et rigtig godt første skridt på vejen. IGU er en virksomhedsbaseret uddannelse, som består af en midlertidig ansættelse kombineret med undervisning. I Aabenraa er der stor interesse for uddannelsen både fra borgernes og virksomhedernes side.

I Aabenraa Kommune vil vi arbejde for:

- at fremme brugen af IGU
- at dem, der har mulighederne og ressourcerne til det, støttes i at tage en ordinær uddannelse
- at uddannelser fra hjemlandet bliver godkendt, hvis de opfylder de danske standarder

Kultur og fritid:

Aabenraa Kommune har en lang række af kultur- og fritidstilbud. Der er en stærk tradition for foreningskultur. Tilbuddene er med til at understøtte fælles identitet, sammenhold og selvforståelse for borgerne. Tilbuddene er derfor vigtige faktorer for bosætning og trivsel.

I Aabenraa Kommune vil vi arbejde for:

- at også nye medborgere får kendskab til de tilbud, der findes for borgere i alle aldre og bliver en aktiv del af den danske foreningskultur.
- at kultur- og fritidstilbuddene spiller en aktiv rolle i integrationen af nye borgere
- at støtte op om og samarbejde med foreningerne om at løfte integrationen

Ældre og Sundhed:

Der er generelt en stigning i antallet af ældre borgere og dermed også en stigning i behovet for tilbud, der retter sig mod de ældre. Dette gør sig også gældende for de borgere, der har brug for en indsats i forhold til integration. Mange ældre har et aktivt liv med en høj grad af deltagelse i de kulturelle tilbud og aktiviteter, som er med til at sætte rammen omkring medborgerskab og fællesskab.

I Aabenraa Kommune lægger vi vægt på:

- at få de ældre med ind i fællesskabet
- at også de ældre borgere bliver en aktiv del af samfundet
- at de ældre ikke bliver ensomme

Strategisk spor 3: Repatriering som en mulighed

Repatriering:

Den danske lovgivning på flygtningeområdet indebærer et grundlæggende princip om, at ophold som flygtning i Danmark er midlertidigt, så længe forholdene i hjemlandet foreskriver det.

Nogle flygtninge har et ønske om at vende tilbage til deres oprindelige hjemland og dermed at repatriere. Repatriering betyder, at man frivilligt vender tilbage til hjemlandet med henblik på at bosætte sig dér. Det er vigtigt at understrege, at integrationsindsatsen skal gå hånd i hånd med et styrket fokus på muligheden for repatriering. Flygtnings og indvandreres kompetencer kan ofte gøre gavn i lande med behov for genopbygning, ligesom mange ældre borgere vil sætte pris på muligheden for at leve deres seniorliv i det land, hvor de voksede op som børn. Det er derfor vigtigt, at alle flygtninge og indvandrere vedligeholder og opbygger deres kompetencer, så de kan gribe muligheden for at vende tilbage, når omstændighederne tillader det. Det er muligt at få økonomisk støtte til hjemrejse og til etablering i hjemlandet. Dansk Flygtningehjælp har rådgivningsforpligtigelsen, og kommunerne har vejledningsforpligtigelse i alle samtaler med borgeren.

I Aabenraa Kommune lægger vi vægt på:

- at repatriering ses som en mulighed
- at alle, der gør sig tanker om repatriering, støttes i at afsøge mulighederne for at vende tilbage til hjemlandet

Fra politik til praksis.

Integrationspolitikken er en tværgående politik, der samtidig også er en sideordnet politik til Aabenraa Kommunes øvrige politikker. Integrationspolitikken skal realiseres ved, at de respektive politiske udvalg, Arbejdsmarkedsudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, samt Social- og Sundhedsudvalget, tager et ansvar for, at der tænkes den gode integration i alle de sammenhænge, hvor Aabenraa Kommune møder borgere fra andre lande. Det være sig ved modtagelsen af de nye borgere, ved den undervisning, der tilbydes både til børn og voksne, gennem arbejde og uddannelse, i de kulturelle og fritidstilbud, der er, og inden for ældre og sundhedsområdet.

Det vil derfor være op til de enkelte respektive politiske udvalg at udarbejde initiativer og konkrete indsatser, som både har sammenhæng til integrationspolitikken og udvalgenes øvrige politikker.

Opplædning