

Plan

Skelbækvej 2
6200 Aabenraa
Tlf.: 7376 7676

Dato: xx-xx-2021
Sagsnr.: 18/15169

Kontakt: Mette Frederiksen
Direkte tlf.: 7376 6288
E-mail: mf@aabenraa.dk

§25-tilladelse: Etablering af solenergianlæg ved Hjolderup

Aabenraa Kommune meddeler hermed projekttilladelse efter miljøvurderingsreglerne (LBK nr. 973 af 25/06/2020, afsnit III - Miljøvurdering m.v. af konkrete projekter) til etablering af et solenergianlæg ved Hjolderup. Tilladelsen omfatter således opførelse og drift af solenergianlæg ved Hjolderup i Aabenraa Kommune, jf. miljøkonsekvensvurdering herfor.

Byrådet i Aabenraa Kommunes har den 28. oktober 2020 vedtaget Kommuneplantillæg nr. 23 og Lokalplan nr. 121 "Solenergianlæg ved Hjolderup" ved løsningsforslag 1. Det endeligt vedtagne plangrundlag, er således tilpasset, for at imødekomme en række høringssvar.

Vedtagelsen af ovennævnte lokalplan og kommuneplantillæg er sket på baggrund af offentlige høringsperioder, hvor der dels er indkaldt ideer og forslag til planlægningen og afgrænsningen af miljøkonsekvensrapporten, og dels er afholdt høring af offentliggjorte planforslag med tilhørende miljørapport. Endvidere har miljøkonsekvensrapport: "Solenergianlæg ved Hjolderup, Miljøkonsekvensrapport for det konkrete projekt (tidligere VVM-redegørelse)", været udsendt i høring i 8 uger i perioden 15. april til den 1. juli 2020.

På baggrund af Byrådets beslutning den 28. oktober 2020 er projektet tilpasset plangrundlaget ved løsningsforslag 1, og der er udarbejdet en opdateret miljøkonsekvensrapport herfor: "Solenergianlæg ved Hjolderup, Miljøkonsekvensrapport for det konkrete projekt (tidligere VVM-redegørelse), november 2020", samt et opdateret udkast til § 25-tilladelse af november 2020, som har været udsendt i høring i 8 uger fra d. 16. december – 20. februar 2021.

Projekttilladelsen sker på baggrund af bygherres ansøgning af 18.09.2018, den offentliggjorte miljøkonsekvensrapport: " Solenergianlæg ved Hjolderup, Miljøkonsekvensrapport for det konkrete projekt (tidligere VVM-redegørelse), november 2020", samt resultatet af de høringer, der er foretaget. Projektet er således ændret, iht. Byrådets beslutning den 28. oktober 2020 om ændringer af plangrundlaget:

"Tre tidligere delområder (de tidligere delområder A, B og C) omkring Fogderup samt tre mindre tre mindre dele af det større område omkring Hjolderup er udtaget af projektet. Den afskærmende beplantning øges fra 3 til 6 rækker hegn omkring byen. I en zone på 300 meter omkring byen mod øst, vest og syd må der kun etableres solceller i en højde af 2,5 meter."

Projekttilladelsen meddeles i henhold til § 25 stk. 1 jf. LBK nr. 973 af 25/06/2020 "Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)".

Projekttilladelsen erstatter ikke tilladelser efter anden lovgivning, som er nødvendige for projektets realisering.

§25-tilladelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år, eller hvis den ikke har været udnyttet inden i 3 på hinanden følgende år, jf. miljøvurderingslovens § 78a.

Projektet

European Energy ønsker at etablere et solcelleanlæg til strømproduktion ved Hjolderup.

Efter tilpasningen af projektet iht. Byrådets beslutning af 28. oktober 2020 omfatter projektområdet et areal på op til 334 ha. Solcelleanlæggene vil have en kapacitet på op til 242 MWp og en årlig produktion på ca. 285.000 MWh, hvilket svarer til, at solcelleanlægget vil kunne forsyne omkring 87.000 husstande (3275 kWh pr. husstand) med vedvarende el, bortset fra el til varmepumper og elbiler.

Solenergianlægget består af solpaneler som monteres på markstativer, der opstilles på parallelle rækker med ensartet udseende og hældning. Der kan blive tale om paneler på faste stativer eller på stativer med tracker-mekanisme, som drejer panelerne mod solen i løbet af dagen.

Solpanelerne får en højde på op til 3,95 meter over reguleret terræn, afhængigt af endeligt valg af model, vil solcellepanelerne maksimalt få en højde på 2,5m indenfor 300m fra kulturmiljøet omkring Hjolderup. Friarealet mellem rækkerne af solpaneler kan variere, og er størst ved opstilling af solpaneler på stativer med tracker-mekanisme.

Ud over solcellepaneler etableres det for driften nødvendige antal tekniske småbygninger i området. Teknikbygningerne har en maksimal bygningshøjde på 3,5 meter og der etableres en transformerkiosk pr. 3 MWp. Alle kabler føres som jordkabler.

Endvidere etableres én større transformatorstation i tilknytning til solcelleanlægget. Transformatorstationen etableres i det nordligste hjørne af delområde F, og vil samlet set optage et areal på op til en halv hektar. Den nye transformatorstation vil indeholde udendørs tekniske anlæg op til 2000 m² med højder på op til 7 meter, bortset fra lynafledere, som kan blive op til 15 meter høje og en teknikbygning på op til 250 m² med en højde på op til 5 meter.

Arealet til solcelleparken er lokalplanlagt gennem Lokalplan nr. 121 og indarbejdet som tillæg nr. 23 til Kommuneplan 2015.

Forholdet til miljøvurdering

European Energy har den 18.09.2018 fremsendt projektansøgning om etablering af et solcelleanlæg til strømproduktion ved Hjolderup efter reglerne i miljøvurderingsloven.

Projektet er omfattet af bilag 2 pkt. 3 a) Industrianlæg til fremstilling af elektricitet, damp og varmt vand (projekter, som ikke er omfattet af bilag 1) i Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Ansøger har søgt om en frivillig miljøvurdering jf. miljøvurderingslovens § 18, stk. 2. I miljøkonsekvensrapporten "Solenergianlæg ved Hjolderup, Miljøkonsekvensrapport for det konkrete projekt (tidligere VVM-redegørelse), november 2020" beskrives, hvordan planens realisering forventes at påvirke miljøet, og hvordan planens miljøpåvirkninger skal overvåges.

Offentlighedens inddragelse

Oplæg om afgrænsning af miljøkonsekvensrapporten samt idéoplæg vedrørende projektet har været sendt i høring hos berørte myndigheder og i offentlig debat fra den 13. til den 27. november 2018.

På baggrund af høringssvarene, har Aabenraa Kommune udarbejdet en afgrænsningsudtalelse, om indholdet af miljøkonsekvensrapporten.

Miljøkonsekvensrapporten er udarbejdet på baggrund af de potentielle miljøpåvirkninger, kommunens afgrænsningsudtalelse samt de oplysninger, der er fremkommet undervejs.

Efterfølgende har forslag til Lokalplan nr. 121 og forslag til Kommuneplantillæg nr. 23, med tilhørende miljøvurdering (efter Miljøvurderingslovens afsnit II) ved miljørapport samt miljøvurdering af projektet (efter Miljøvurderingslovens afsnit III), ved miljøkonsekvensrapport været sendt i offentlig høring fra den 15. april til den 1. juli 2020. I forbindelse med høringen indkom der i alt 41 høringssvar, heraf en underskriftsindsamling med 66 underskrifter. Af de 41 høringssvar er der desuden syv identiske høringssvar. Høringssvarene omhandler primært områdets afgrænsning, forslag til et erstatningsområde, værditab på ejendomme, beplantningsbælter og brugen af landbrugsjord til solenergianlæg.

Efter den offentlige høring er planerne tilrettet så den afskærmende beplantning øges fra 3 til 6 rækker hegn omkring Hjolderup. I en zone på 300 meter omkring byen mod øst, vest og syd må der kun etableres solceller i en højde af 2,5 meter.

Ligeledes er en række arealer udtaget af planlægningen på baggrund af den offentlige høring. Dette har været udsendt i høring hos de berørte grundejere, hvis arealer foreslås udtaget af lokalplanen samt hos udvikler og Erhvervsstyrelsen.

Planerne er endeligt vedtaget af Byrådet i Aabenraa Kommune den 28. oktober 2020.

På baggrund af Byrådets beslutning den 28. oktober 2020 er projektet tilpasset plangrundlaget ved løsningsforslag 1, og der er udarbejdet en opdateret miljøkonsekvensrapport herfor: Solenergianlæg ved Hjølderup, Miljøkonsekvensrapport for det konkrete projekt (tidligere VVM-redegørelse), november 2020", samt et opdateret udkast til § 25-tilladelse af dato, som har været udsendt i høring i 8 uger i perioden 16. december 2020 – 10. februar 2021.

Der er ikke indkommet høringssvar til miljøkonsekvensrapport eller udkast til §25-tilladelse i høringsperioden, hvorfor tilladelsen meddeles uden ændringer.

Forudsætninger for tilladelsen

Tilladelsen meddeles på baggrund af bygherres ansøgning af 18.09.2018, og skal etableres inden for de fysiske og miljømæssige rammer og forudsætninger, som fremgår af miljøkonsekvensrapporten " Solenergianlæg ved Hjølderup, Miljøkonsekvensrapport for det konkrete projekt (tidligere VVM-redegørelse), november 2020", med tilhørende bilag. Projektet skal således opføres som beskrevet i Miljøkonsekvensrapportens kapitel 3.

Vilkår for tilladelsen

Tilladelsen meddeles på følgende vilkår:

1. Anlægget etableres i overensstemmelse med bestemmelserne i Lokalplan nr. 121 og projektbeskrivelsen miljøkonsekvensrapporten, herunder bl.a. bestemmelser for etablering af afskærmende beplantning, afstand til beskyttede naturtyper samt omfang og placering af solenergipaneler og tilhørende tekniske anlæg.
2. Hegningen etableres så smådyr kan passere.
3. Der kan ikke udføres støjende anlægsarbejde i aften og nattetimerne samt i weekender og på helligdage.
4. Der etableres tæt belægning og mulighed for opsamling, hvis der anvendes olie i forbindelse med transformatoren.
5. Transformer kiosker placeres så nærmeste nabobolig er minimum 100 meter væk og transformerstationen placeres med en afstand på mindst 350 meter fra nærmeste beboelse.
6. Anlægget skal ved fjernelse nedbrydes i dele som kan genanvendes og at de dele der ikke kan genanvendes bortskaffes i overensstemmelse med Aabenraa Kommunes affaldsregulativ
7. I forbindelse med rengøring af solcellerne må der ikke anvendes rengøringsmidler, der kan forurene vandløb eller grundvandet.
8. Drift og pasning af arealet skal foregå uden anvendelse af pesticider.
9. Anlægget skal fjernes senest et år efter ophørt drift.

Begrundelse for afgørelsen

Aabenraa Kommunes afgørelse gives på baggrund af vurderinger i miljøkonsekvensrapporten " Solenergianlæg ved Hjolderup, Miljøkonsekvensrapport for det konkrete projekt (tidligere VVM-redegørelse), november 2020" så solcelleanlægget kan etableres og drives uden væsentlige negative påvirkninger af miljøet, såfremt vilkårene ovenfor overholdes.

I forbindelse med denne tilladelse er det således i henhold til § 6, § 7, stk. 1 og § 10 i habitatbekendtgørelsen vurderet, at solcelleanlæggene ikke vil medføre en væsentlig påvirkning af bilag IV-arter, af Natura 2000-områder og ikke vil medføre en væsentlig påvirkning af natur eller miljø.

Projektet vil medføre en visuel påvirkning af landskabet set fra offentlige veje, stier og naboejendomme, da dette tilføres et teknisk anlæg. De visuelle gener vurderes dog ikke at være af væsentlig betydning i forhold til de fordele som et solcelleanlæg har i forbindelse med produktion af grøn energi.

§25-tilladelsen til anlægget gives på en række vilkår, som bl.a. har til formål at sikre gennemførelsen af foranstaltninger, der kan afhjælpe projektets påvirkning af omgivelserne.

Tilladelsens vilkår nr. 1 sikrer at anlægget kun kan etableres i overensstemmelse med bestemmelserne i Lokalplan nr. 121 og er en formel kobling mellem planlægningen og denne tilladelse.

Vilkår 2 sikrer at smådyr kan passere de hegn der opsættes og derved at biodiversiteten påvirkes mindst muligt.

Vilkår 3 sikrer at der ikke kommer en væsentlig miljøpåvirkning fra anlægsarbejdet, da især natstøj i en længere periode kan være sundhedsskadelig.

Vilkår 4 sikrer at der ikke sker forurening af vandløb eller grundvand ved et uheld med en oliebaseret transformator.

Vilkår 5 sikre en mindste afstand mellem naboboliger og transformer kiosker samt transformerstationen så støjpåvirkningen ved naboboligerne ligger betydeligt under de vejledende støjgrænser.

Vilkår 6 sikrer at solcelleanlæggets dele i videst mulige omfang genanvendes.

Vilkår 7 og 8 skal bidrage til at minimere risikoen for påvirkning af vandløb og grundvand. Det er ikke et forbud mod anvendelse af almindelige sæbebaseerede rengøringsmidler, men en hjemmel til at sikre imod anvendelse af rengøringsmidler som indeholder stoffer der direkte kan påvirke vandmiljø eller grundvand.

Vilkår 9 sikrer afvikling af anlægget efter endt brug. Vilkår 9 indgår også i lokalplanens bonusvirkning, men er eksplicit medtaget her da det er afgørende at der er sikkerhed for at anlægget fjernes efter endt brug.

Projektændringer

Udgangspunktet for §25-tilladelsen er det projekt, som er anmeldt og beskrevet i miljøkonsekvensrapporten: "Solenergianlæg ved Hjolderup, Miljøkonsekvensrapport for det konkrete projekt (tidligere VVM-redegørelse), november 2020.

Ændringer i projektet eller væsentlige afvigelser i forudsætningerne for vurderingen af miljøpåvirkningerne skal anmeldes og vurderes i forhold til miljøvurderingslovens bilag pkt. 13a, stk. 1. hvis der er risiko for væsentlige miljøpåvirkninger.

Anden lovgivning

Der gøres opmærksom på, at der med denne afgørelse ikke er taget stilling til evt. andre nødvendige tilladelser, som f.eks. byggetilladelse, tilladelse til tilslutning til det overordnede el-net og godkendelse af vejtilslutninger mv, som meddeles særskilt på baggrund af detaljeret projekt.

Desuden gøres opmærksom på, at affald skal bortskaffes i henhold til Aabenraa Kommunes regulativer.

Offentliggørelse og udnyttelse af tilladelsen

Tilladelsen offentliggøres på Aabenraa Kommunes hjemmeside aabenraa.dk under *Aktuelle høringer*, d. **xx**.

Tilladelsen bortfalder, hvis afgørelsen ikke er udnyttet, inden tre år efter at den er meddelt, eller ikke har været udnyttet i tre på hinanden følgende år.

Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet (jf. miljø- vurderingslovens § 50) af enhver med retlig interesse i sagens udfald samt af landsdækkende foreninger og organisationer, der repræsenterer mindst 100 medlemmer og har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelse som hovedformål. Afgørelsen kan desuden påklages af miljø- og fødevareministeren.

En eventuel klage over §25-tilladelsen har ikke opsættende virkning, men udnyttelsen af §25 tilladelsen sker på eget ansvar, idet Miljø- og Fødevareklagenævnet kan tillægge klagen opsættende virkning, herunder kræve igangsat arbejde standset, og ændre afgørelsen, jf. miljøvurderingslovens § 63.

Du klager via Klageportalen, som findes på naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på borger.dk og virk.dk. Du logger på borger.dk eller virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEMID. Klagen sendes gennem Klageportalen til Aabenraa Kommune. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for kommunen i Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til Aabenraa Kommune der herefter videresender anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget af Aabenraa Kommune gennem Klageportalen inden 4 uger efter, at du har modtaget afgørelsen. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes klagefristen fra annoncens dato.

Det er en betingelse for nævnets behandling af klagen, at der indbetales et klagegebyr, som opkræves af Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Hvis et spørgsmål ønskes prøvet ved domstolene, skal sag anlægges inden 6 måneder efter, at du har modtaget afgørelsen. For afgørelser, der er offentligt bekendtgjort, regnes fristen fra annoncens dato.

Kopi sendt til:

Erhvervsstyrelsen

Energistyrelsen

Miljøstyrelsen

Slots- og kulturstyrelsen

Energinet Museum Sønderjylland

Bidragydere til høringen