

Aabenraa Kommune
Børn og Skole – sekretariatet
Tinglev Midt 2
6360 Tinglev

Aabenraa den 28.01.2020

Sendt pr. mail til Hanne Weitling Jessen – hwj@aabenraa.dk

Høringssvar på skabelon for Driftsoverenskomster mellem Aabenraa Kommune og Selvejende institution med egen regnskabsføring

Tak for fremsendte skabelon af 11.11.2020.

Jeg afgiver hermed, på vegne af bestyrelserne i FDDB's daginstitutioner, et fælles høringssvar.

Jeg vil gerne starte med at kvittere for de mange imødekomelser vi i processen allerede har mødt. Vi har dog følgende tilføjelser (**markeret med grønt**):

§6 Stk. 1

Institutionen er omfattet af Aabenraa Kommunes dialogbaserede aftalestyring af 1. juni 2019 med tilhørende bilag (versionsoversigt vedlægges nærværende driftsoverenskomst som allonge). Der er aftalt følgende undtagelser:

Motivationen for ovenstående:

Bestyrelserne ønsker, ved underskrivelse af driftsoverenskomsten, en klar opstilling af hvad der underskrives inkl. underliggende bilag. Udkast til allonge fremsendes sammen med nærværende høringssvar. Som bilag til driftsoverenskomsten vedlægges i øvrigt et af bestyrelsen underskrevet eksemplar af gældende kasse- og regnskabsregulativ.

Forvaltningens kommentar:

En datering og deraf en versionstyret driftsoverenskomst vil betyde, at ændringer af relevante politikker og regulativer besluttet i Byrådet ikke vil have gennemslagskraft for de selvejende institutioner, før en fornyet proces omkring en opdateret driftsoverenskomst er gennemført. Ifølge dialogbaseret aftalestyring har den aftalestyrede enhed pligt til at overholde de til enhver tid gældende love, herunder Lov om kommunernes styrelse, Forvaltningslov, Persondataloven og Lov om offentlighed i forvaltningen.

Endvidere forventes den aftalestyrede enhed at overholde kommunens politikker og retningslinjer.

På baggrund af ovenstående er der ikke foretaget ændringer som konsekvens af den foreslåede tilføjelse.

§6 Stk. 1 – pkt 5

7.3. Revision: Institutionens årsregnskab skal revideres af en revisor. Institutionen vælger selv revisor, der opfylder gældende revisionskrav. Der henvises til driftsoverenskomsten §6, stk.2. Derudover gælder Kasse- og Regnskabsregulativ for selvejende institutioner med egen regnskabsføring på dagtilbudsområdet.

Motivationen for ovenstående:

Bestyrelserne ønsker præcisering i forhold egen valg af revisor.

Forvaltningens kommentar:

Den foreslåede tilføjelse er indarbejdet i skabelonen for institutioner med egen regnskabsføring.

§6 Stk. 1 – pkt 9 (nyt punkt)

Institutionen er høringsberettiget, såfremt der sker ændringer i Aabenraa Kommunes lokalaftaler via MED-systemet, med mindre disse skyldes gældende dansk lovgivning. Ændringer i de dialogbaserede aftaler sker efter forudgående forhandling mellem den selvejende institution og Aabenraa Kommune.

Motivationen for ovenstående:

Bestyrelserne ønsker mest mulig indflydelse på beslutninger, der kan påvirke den daglige drift af institutionerne.

Forvaltningens kommentar:

Hvis en institution ønsker ændringer af driftsoverenskomsten som konsekvens af ændringer i kommunens lokalaftaler, har institutionen mulighed for at anmode om genforhandling af driftsoverenskomsten, jf. § 13, stk. 2 i skabelon for institutioner med egen regnskabsføring og § 14, stk. 2 i skabelon for institutioner uden egen regnskabsføring. På den baggrund er der ikke foretaget ændringer som konsekvens af den foreslåede tilføjelse.

§6 Stk. 2 – pkt 18 (nyt punkt)

18. Bilag 9.3.1 Indkøbs- og udbudspolitik for Aabenraa Kommune (Dette bilag kan dog aktivt tilvælges af institutionen)

Motivationen for ovenstående:

Præcisering af det aktive fravalg af Indkøbs- og udbudspolitikken for Aabenraa Kommune.

Forvaltningens kommentar:

Den foreslåede tilføjelse er indarbejdet i skabelonen for institutioner med egen regnskabsføring. Der er samtidig tilføjet en passage med lignende indhold i skabelonen for institutioner uden egen regnskabsføring.

§6 Stk. 2 (nyt afsnit efter punkt 18)

Efter afsnittet:

Derudover gælder kasse- og regnskabsregulativ for selvejende institutioner med egen regnskabsføring på dagtilbudsområdet, jf. bilag 1.

Indføres:

Institutionen er forhandlingsberettiget, såfremt der sker ændringer i Aabenraa Kommunes kasse- og regnskabsregulativ for selvejende institutioner med egen regnskabsføring på dagtilbudsområdet, med mindre disse skyldes gældende dansk lovgivning.

Motivationen for ovenstående:

Bestyrelserne for institutioner med egen regnskabsførelse anser det for rimeligt, at man er berettiget til indflydelse i forhold til selvstændigheden i egen regnskabsførelse med mindre dette kan henvises til lovgivningen.

Forvaltningens kommentar:

Hvis en institution ønsker ændringer af driftsoverenskomsten som konsekvens af ændringer i den pågældende aftale, har institutionen mulighed for at anmode om genforhandling af driftsoverenskomsten, jf. § 13, stk. 2 i skabelon for institutioner med egen regnskabsføring og § 14, stk. 2 i skabelon for institutioner uden egen regnskabsføring. På den baggrund er der ikke foretaget ændringer som konsekvens af den foreslåede tilføjelse.

§6 Stk. 3

Kommunen afholder institutionens udgifter til driften som daginstitution til børn på grundlag af det af kommunen godkendte årsbudget og retningslinjer for dialogbaseret aftalestyring af 1. juni 2019 samt tildelings-/reguleringsmodel (administrationsgrundlag af 1. januar 2017) godkendt for området.

Motivationen for ovenstående:

Datopræciseringer jfr. ovenstående kommentar til §6 stk. 1

Forvaltningens kommentar:

En datering og deraf en versionstyret driftsoverenskomst vil betyde, at ændringer af relevante politikker og regulativer besluttet i Byrådet ikke vil have gennemslagskraft for de selvejende institutioner, før en fornyet proces omkring en opdateret driftsoverenskomst er gennemført. Ifølge dialogbaseret aftalestyring har den aftalestyrede enhed pligt til at overholde de til enhver tid gældende love, herunder Lov om kommunernes styrelse, Forvaltningslov, Persondataloven og Lov om offentlighed i forvaltningen.

Endvidere forventes den aftalestyrede enhed at overholde kommunens politikker og retningslinjer.

På baggrund af ovenstående er der ikke foretaget ændringer som konsekvens af den foreslåede tilføjelse.

§6 Stk. 4

Institutionens grundbudget udmeldes årligt af kommunen på baggrund af den godkendte tildelings- /reguleringsmodel (administrationsgrundlag af 1. januar 2017) for området.

Detaljebudgettet for institutionen udarbejdes af den selvejende institution i samarbejde med Foreningen De Danske Børneinstitutioner.

Motivationen for ovenstående:

Datopræciseringer jfr. ovenstående kommentar til §6 stk. 1 samt tilføjelsen af samarbejdet med Foreningen De Danske Børneinstitutioner.

Forvaltningens kommentar:

En datering og deraf en versionstyret driftsoverenskomst vil betyde, at ændringer af relevante politikker og regulativer besluttet i Byrådet ikke vil have gennemslagskraft for de selvejende institutioner, før en fornyet proces omkring en opdateret driftsoverenskomst er gennemført. Ifølge dialogbaseret aftalestyring har den aftalestyrede enhed pligt til at overholde de til enhver tid gældende love, herunder Lov om kommunernes styrelse, Forvaltningslov, Persondataloven og Lov om offentlighed i forvaltningen.

Endvidere forventes den aftalestyrede enhed at overholde kommunens politikker og retningslinjer.

På baggrund af ovenstående er der ikke foretaget ændringer som konsekvens af den foreslåede tilføjelse.

§9 Stk. 1

*Følgende administrative opgaver berettiger til administrationstilskud, såfremt de løses af institutionen: Regnskab, bogføring, løn, personalejuridisk bistand og revision (jf. dagtilbudslovens § 35, som er uddybet i dagtilbudsbekendtgørelsens § 14). Institutionen er ansvarlig for løsning af administrative opgaver, hvortil der ydes administrationstilskud. Såfremt institutionen har behov for rådgivning til løsning af disse opgaver, kan der mod et vederlag søges rådgivning hos kommunen. Rådgivning kan også søges andetsteds. Såfremt kommunen løser en eller flere af nævnte administrative opgaver, bortfalder institutionens ret til administrationstilskud til den (de) pågældende opgave(r). *Aabenraa Kommunes godkendelse ved ansættelse af ny leder betragtes i denne sammenhæng ikke som personalejuridisk bistand.**

Forvaltningens kommentar:

Den foreslåede tilføjelse er indarbejdet i begge skabeloner.

Den selvejende daginstitution XX har indgået en administrationsaftale med Foreningen De Danske Børneinstitutioner om udførsel af regnskab, bogføring, lønudbetaling, personalejuridisk bistand og revision og er dermed berettiget til administrationsbidrag, der svarer til opgaveløsningen. Der henvises til den godkendte tildelingsmodel (administrationsgrundlag af

1. januar 2017).

Motivationen for ovenstående:

Præcisering af rammerne for samarbejdet mellem Aabenraa Kommune og bestyrelserne for de selvejende børneinstitutioner. Slutteligt datopræcisering jfr. §6 stk. 1.

Forvaltningens kommentar:

En datering og deraf en versionstyret driftsoverenskomst vil betyde, at ændringer af relevante politikker og regulativer besluttet i Byrådet ikke vil have gennemslagskraft for de selvejende institutioner, før en fornyet proces omkring en opdateret driftsoverenskomst er gennemført. Ifølge dialogbaseret aftalestyring har den aftalestyrede enhed pligt til at overholde de til enhver tid gældende love, herunder Lov om kommunernes styrelse, Forvaltningslov, Persondataloven og Lov om offentlighed i forvaltningen.

Endvidere forventes den aftalestyrede enhed at overholde kommunens politikker og retningslinjer.

På baggrund af ovenstående er der ikke foretaget ændringer som konsekvens af den foreslåede tilføjelse.

§10 Stk. 1

Bygningerne ejes af den selvejende daginstitution XX. Ved eventuelle aftaler om pant og nedskrivning af pant, henvises til konkrete daterede aftaler.

Motivationen for ovenstående:

Præcisering af rammerne for gældsrammerne mellem Aabenraa Kommune og bestyrelserne for de selvejende børneinstitutioner.

Forvaltningens kommentar:

Der er ikke foretaget ændringer som konsekvens af den foreslåede tilføjelse, da håndtering af pant fremgår af § 10, stk. 3. § 10, stk. 1 fastslår ejerskab af bygningen.

§10 Stk. 3

Ved renoveringer og investeringer over 100.000 kr. gælder særlige regler for tinglysning af pant, jf. Aabenraa Kommunes procedure til sikring af kommunens værdier i forbindelse med investering i ejendomme, som ikke tilhører Aabenraa Kommune. Ved Aabenraa Kommunes afholdelse af udgifter til løbende, udvendig bygningsvedligeholdelse under 100.000 kr. optages ikke pant i ejendommen – der henvises til Bilag 9.1.1 - Procedure til sikring af kommunens værdier i forbindelse med investering i ejendomme, som ikke tilhører Aabenraa Kommune af 22.6.2011

Motivationen for ovenstående:

Præcisering i forhold til bilag samt dato jfr §6 stk. 1.

Forvaltningens kommentar:

En datering og deraf en versionstyret driftsoverenskomst vil betyde, at ændringer af relevante politikker og regulativer besluttet i Byrådet ikke vil have gennemslagskraft for de selvejende institutioner, før en fornyet proces omkring en opdateret driftsoverenskomst er gennemført. Ifølge dialogbaseret aftalestyring har den aftalestyrede enhed pligt til at overholde de til enhver tid gældende love, herunder Lov om kommunernes styrelse, Forvaltningslov, Persondataloven og Lov om offentlighed i forvaltningen.

Endvidere forventes den aftalestyrede enhed at overholde kommunens politikker og retningslinjer.

På baggrund af ovenstående er der ikke foretaget ændringer som konsekvens af den foreslåede tilføjelse.

Vi ser frem til den endelige og rettede driftsoverenskomst.

På vegne af de selvejende institutioner i FDDB

Louise Hübschmann