

Bilag til sagen om Udmøntning af delaftale 2 om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

Sagsnr.:
21/21153

Sagsinitialer:hks

Åben

Med aftalen fra 2020 mellem Regeringen, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om ny ret til tidlig pension ("Arne-pensionen") blev der indført en ny ret for nedslidte danskere, der giver mulighed for at forlade arbejdsmarkedet og gå på pension 1, 2 eller 3 år tidligere, hvis man blandt andet opfylder betingelserne for, hvor mange år man har været tilknyttet arbejdsmarkedet.

Som led i aftalen er det aftalt, at nytænkningen af beskæftigelsesindsatsen samlet set skal tilvejebringe en besparelse på 300 mio. kr. i 2022, 750 mio. kr. 2023 og en årlig besparelse på 1,1 mia. kr. fra 2024 og frem inden for jobcentrenes samlede indsatsområde (2020-pl).

Aftalekredsen indfrie med første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen (2021) en årlig besparelse på ca. 345 mio. kr. i 2022 og ca. 370 mio. kr. årligt fra 2023 ved bl.a. at lempe proceskrav til indsatsen for uddannelseshjælpsmodtagere og at indføre mulighed for digitale samtaler efter seks måneders ledighed - en sag Arbejdsmarkedsudvalget blev orienteret om på august mødet 2021.

Aftalekredsen indfrier med anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen den resterende del af besparelsen fra 2023 og frem. Partierne enige om, at kontaktføreløbet for forsikrede ledige kan forenkles, og at a-kasserne får ansvaret for indsatsen i de første tre måneders ledighed.

Partierne ønsker med aftalen desuden at understøtte en omlægning af en del af indsatsen, der i dag gives som øvrig vejledning og opkvalificering, i retning af ordinære løntimer, ordinær uddannelse og virksomhedsrettede tilbud.

Partierne er med aftalen også enige om at reducere administrationen i jobcentrene, hvilket bl.a. en udvidelse af muligheden for digitale samtaler i indsatsen kan bidrage til.

I denne sag skal udvalget træffe beslutning om udmøntning af besparelsen vedr. delaftale 2.

Der er i budgettet for 2023-2026 afsat en negativ pulje vedr. delaftale 2 på ca. 3,9 mio. kr., som skal udmøntes. Der er efter budgettets behandling kommet nye oplysninger omkring størrelsen af besparelsen, hvorfor der skal udmøntes en besparelse på 3,889 mio. kr. i 2023 og 4,238 mio. kr. fra 2024 og frem.

Økonomi og afledt drift

De økonomiske konsekvenser af delaftale 2 viser nedenstående besparelse for Aabenraa Kommune.

Foreløbige konsekvenser af delaftale 2 (1.000 kr.)	Budget 2023	Budget 2024	Budget 2025	Budget 2026
Besparelse	-3.889	-4.238	-4.238	-4.238

Det samlede budget til indsatser udgør følgende:

Driftsudgifter, netto (1.000 kr.)	Bev.kont. 30.09.22	Budget 2023	Budget 2024	Budget 2025	Budget 2026
Sygedagpenge	3.838	2.854	3.051	3.046	3.039
Jobafklaring (50% ref.)	1.755	2.454	2.480	2.522	2.508
Revalidering	1.696	1.112	968	846	748
Ressourceforløb	5.501	4.799	5.060	5.015	5.071
Kontanthjælp	17.538	13.583	14.756	15.245	15.793
Ledighedsydelse	265	846	905	906	901
Forsikrede ledige	3.299	3.640	3.885	4.017	4.242
I alt	33.892	29.287	31.104	31.597	32.302

Forvaltningen foreslår to scenarier til udmøntning af besparelsen.

Scenarie 1 er en fordeling af besparelsen ud fra størrelsen af budgettet til vejledning og opkvalificering på de forskellige målgrupper.

Scenarie 2 er som ovenstående, men hvor reduktionen på kontanthjælpsområdet nedjusteres med 1,000 mio. kr. og fordeles ligeligt mellem de fire kontorer i Jobcenteret og placeres på udvalgte målgrupper efter en faglig vurdering.

Scenarie 1

Scenarie 1 - besparelser, netto (1.000 kr.)		Budget 2023	Budget 2024	Budget 2025	Budget 2026
Sygedagpenge		-850	-850	-850	-850
Jobafklaring (50% ref.)		-850	-850	-850	-850
Revalidering		0	0	0	0
Ressourceforløb		-700	-700	-700	-700
Kontanthjælp		-1.150	-1.450	-1.450	-1.450
Ledighedsydelse		-300	-300	-300	-300
Forsikrede ledige		-100	-100	-100	-100
I alt		-3.950	-4.250	-4.250	-4.250

Herefter vil budgettet til indsatser være følgende:

Budget efter scenarie 1					
Driftsudgifter, netto (1.000 kr.)	Bev.kont. 30.09.22	Budget 2023	Budget 2024	Budget 2025	Budget 2026
Sygedagpenge	3.838	2.004	2.201	2.196	2.189
Jobafklaring (50% ref.)	1.755	1.604	1.630	1.672	1.658
Revalidering	1.696	1.112	968	846	748
Ressourceforløb	5.501	4.099	4.360	4.315	4.371
Kontanthjælp	17.538	12.433	13.306	13.795	14.343
Ledighedsydelse	265	546	605	606	601
Forsikrede ledige	3.299	3.540	3.785	3.917	4.142
I alt	33.892	25.337	26.854	27.347	28.052

Scenarie 2

Scenarie 2 - besparelser, netto (1.000 kr.)	Budget 2023	Budget 2024	Budget 2025	Budget 2026
Sygedagpenge	-1.100	-1.100	-1.100	-1.100
Jobafklaring (50% ref.)	-850	-850	-850	-850
Revalidering	0	0	0	0
Ressourceforløb	-700	-700	-700	-700
Kontanthjælp	-400	-700	-700	-700
Ledighedsydelse	-550	-550	-550	-550
Forsikrede ledige	-350	-350	-350	-350
I alt	-3.950	-4.250	-4.250	-4.250

Herefter vil budgettet til indsatser være følgende:

Budget efter scenarie 2					
Driftsudgifter, netto (1.000 kr.)	Bev.kont. 30.09.22	Budget 2023	Budget 2024	Budget 2025	Budget 2026
Sygedagpenge	3.838	1.754	1.951	1.946	1.939
Jobafklaring (50% ref.)	1.755	1.604	1.630	1.672	1.658
Revalidering	1.696	1.112	968	846	748
Ressourceforløb	5.501	4.099	4.360	4.315	4.371
Kontanthjælp	17.538	13.183	14.056	14.545	15.093
Ledighedsydelse	265	296	355	356	351
Forsikrede ledige	3.299	3.290	3.535	3.667	3.892
I alt	33.892	25.337	26.854	27.347	28.052

Overordnet set vil konsekvenserne af besparelserne i både scenarie 1 og 2 have størst betydning ift. omfanget hvormed jobcentret fremadrettet kan anvende eksterne leverandører i indsatsen, fordi det er budgettet hertil, der bliver reduceret i betydelig omfang.

Konsekvenserne af besparelser er beskrevet i nedenstående.

Scenarie 1

Revalidering (ingen reduktion)

Revalideringsområdet vil være svært at definere besparelser på da køb af indsatser, uddannelser, kurser m.m. altid er en individuel vurdering / individuel køb.

Ledighedsydelse (Reduceres med -0,300 mio. kr.)

Vejledning og opkvalificeringstilbud vil blive væsentlig reduceret. Det vil fremadrettet alene være borgere på ledighedsydelse med minimum 6 ud af 9 måneders ledighed, og som her har ret til at blive henvist til anden aktør, der vil få tilbudt jobsøgningskurser, CV skrivning, ansøgningskrivning m.v.

Ressourceforløb (reduceres med -0,700 mio. kr.)

Jobcentret har på ressourceforløbsområde arbejdet intensivt med virksomhedspraktikker i de seneste par år, og det er tvivlsomt, om vi kan øge andelen af praktikforløb ret meget mere. Fremadrettet reduceres i mentorstøtten og der tilbydes, ud fra en individuel vurdering og som supplement til virksomhedspraktik, online jobsøgningskurser, CV skrivning, ansøgningskrivning m.v.

Kontanthjælp (Reduceres med -1.150 – 1.450 mio. kr.) Brobygningsforløb lukkes og erstattes ikke af noget nyt. Der ses væsentligt færre i målgruppen til dette forløb.

Straksaktivering og praktikudplacering via eksterne leverandører, reduceres i betydeligt omfang. Konsekvenserne heraf forudses at bliver betydelige:

1. at der kommer til at gå længere tid, inden borgerne kommer i gang med en aktivitet, og dermed øge varigheden på forsørgelse, idet der forventes at være udfordringer i at finde tilstrækkelige mange virksomhedspraktikker, og deraf også udfordringer ift. at opfylde det nye proceskrav, som forudsættes i den nye lovgivning
2. endvidere vil omfanget af opgaver, som sagsbehandlerne fremadrettet selv skal løse, øges væsentligt som følge af, at de fremadrettet selv skal stå for både at etablere og følge op på virksomhedspraktikforløbene.

Forsikrede ledige (Reduceres med -0,100 mio. kr.)

Jobsøgningsforløb, der tilbydes for at opfylde lovgivningens proceskrav lukkes og erstattes af virksomhedspraktikker. Det vil dog være en udfordring at sikre, at alle praktikker kan føre til job, som det forudsættes i den nye lovgivning. Ligeledes kan der være udfordringer i at finde tilstrækkelige mange virksomhedspraktikker.

Indsatsen for ledige i de første tre mdr. af ledigheden flyttes til a-kasserne. På baggrund af erfaringer med a-kasseforsøget, som danne baggrund for omlægning af indsatsen, forventes en stigning i langtidsledigheden, da det vil være vanskeligt for Jobcentret at igangsætte en fremskudt og tidlig indsats for ledige truet af langtidsledighed.

Der vil således fortsat være behov for disse tilbud til de ledige, der er langt fra arbejdsmarkedet, men den andelsmæssige budgetreduktion på 0,100 mio. kr. vurderes at kunne håndteres uden de helt store konsekvenser - det forudsat at en evt. generel stigende ledighed på landsplan, og deraf stigende udgifter på området, bliver kompenseret fra central hold.

Sygedagpenge og jobafklaring (reduceres med -0,850 mio. kr. på hvert område)

Vejledning og opkvalificeringstilbud reduceres væsentligt. Der vil ikke længere kunne tilbydes forløb med eks. fysisk træning. Forløb for borgere med stress, angst og depression vil ligeledes blive væsentlig reduceret. For nogle sygmeldte kan det få den konsekvens, at de kommer længere væk fra arbejdsmarkedet, da det langt fra er alle, som magter selv at tage ansvar for disse dele af deres fysiske og mentale helbred.

Scenarie 2

Ændring i forhold til scenarie 1 er, at reduktionen på kontanthjælpsområdet nedjusteres med 1,000 mio. kr. og fordeles ligeligt mellem de fire kontorer i Jobcenteret og placeres på udvalgte målgrupper efter en faglig vurdering.

Scenarie 2 - besparelser, netto (1.000 kr.)	Budget 2023	Budget 2024	Budget 2025	Budget 2026
Sygedagpenge	-250	-250	-250	-250
Jobafklaring (50% ref.)	0	0	0	0
Revalidering	0	0	0	0
Ressourceforløb	0	0	0	0
Kontanthjælp	-250	-250	-250	-250
Ledighedsydelse	-250	-250	-250	-250
Forsikrede ledige	-250	-250	-250	-250
I alt	-1.000	-1.000	-1.000	-1.000

De nævnte konsekvensbeskrivelser under scenarieret 1 er de samme – det er blot omfanget af reduktionerne, som bliver større på nær på kontanthjælpsområdet.